



Ministerie van Sociale Zaken en
Werkgelegenheid

Opdrachtgever

UWV



Onderzoek

Januarinota 2014

Categorie

Omvang klantgroepen

Januarinota 2014

Doel en vraagstelling

De Januarinota 2014 schetst de actuele inzichten in de verwachte ontwikkeling van de lasten en baten van de door UWV uitgevoerde wetten. De prognoses voorzien het ministerie van SZW, het Centraal Planbureau en het ministerie van Financiën van basismateriaal voor de aankomende rijksbegroting.

Link naar bestand

<http://www.onderzoekwerkeninkomen.nl/rapporten/entrs4vi>

Januarinota 2014

Ontwikkelingen wetten en fondsen UWV 2013-2014





Inhoudsopgave

Voorwoord	3
Managementsamenvatting	5
1. Belangrijkste ontwikkelingen	7
1.1. Volume ontwikkelingen	7
1.2. Financiële ontwikkelingen	8
1.3. Premies 2014	10
1.4. Leeswijzer	12
2. Arbeidsongeschiktheid	15
2.1. WIA	16
2.2. Wajong	21
2.3. WAO	22
2.4. WAZ	23
3. Werkloosheid	25
3.1. WW	25
3.2. IOW	29
4. Ziekte en Zorg	31
4.1. Vangnet ZW	31
4.2. Wazo	34
5. Re-integratie	37
6. Toeslagen en tegemoetkomingen	41
6.1. TW	41
6.2. Wtcg	42
7. Fondsen	43
7.1. Aof	43
7.2. Whk	45
7.3. Afj	46
7.4. AWf	47
7.5. Sectorfondsen	48
7.6. Ufo	50
7.7. Tf	51
7.8. Bijstellingen	52
Lijst van afkortingen	53
Begrippenlijst	54
Bijlage I Nieuwe wet- en regelgeving	57
Bijlage II Premies	59
Bijlage III Balansen	60
Bijlage IV Overzichten wet-fonds	62
Bijlage V Sectorfondsen	66
Bijlage VI Financiële publicaties UWV	69
Colofon	70

Voorwoord

De economische crisis in Nederland lijkt op een keerpunt te zijn beland. Het economische nieuws van de laatste maanden kenmerkte zich door een opeenvolging van hoopvolle berichten. Zo'n trendbreuk vertaalt zich niet direct minder werkloosheid. Ook in 2014 zal het beroep op de werkloosheidsregelingen nog stijgen. In de Januarinota 2014 schetsen we de actuele inzichten in de verwachte ontwikkeling van de door UWV uitgevoerde wetten. De prognoses in de Januarinota voorzien het ministerie van Sociale Zaken en Werkgelegenheid (SZW), het Centraal Planbureau (CPB) en het ministerie van Financiën van cijfers voor de aankomende rijksbegroting.

In de ramingen van de Januarinota zijn alle reeds ingevoerde wetswijzigingen meegenomen. Belangrijk hierbij is het onderdeel premiedifferentiatie van de wet Beperking ziekteverzuim en arbeidsongeschiktheid vangnetters (Wet BeZaVa), dat per 1 januari 2014 in werking is getreden. Werkgevers gaan per 2014 ook voor hun tijdelijke personeel een individueel gedifferentieerde premie betalen. Dit levert belangrijke wijzigingen op in de financieringssystematiek van de WGA, ZW en Wazo. Mede onder invloed hiervan vinden ook belangrijke bewegingen plaats op de markt voor WGA- en ZW-verzekeringen, waar werkgevers kunnen kiezen tussen publieke verzekering bij UWV en eigenrisicodragerschap.

Bij de ramingen voor 2013 en 2014 is gebruik gemaakt van de beschikbare statistische en financiële gegevens tot en met oktober 2013. Verder zijn de macro-economische prognoses van het CPB uit de Decemberraming 2013 als uitgangspunt genomen. De uitvoeringskosten UWV 2013 zijn een schatting op basis van de gerealiseerde kosten. De uitvoeringskosten 2014 zijn gebaseerd op het UWV jaarplan 2014 dat door de Minister van SZW is goedgekeurd.

Managementsamenvatting

De hoofdpunten van de Januarinota 2014

- In de UWV-arbeidsmarktprognose¹ laten verschillende indicatoren zien dat het eerder aangekondigde economische herstel daadwerkelijk lijkt op te treden. Er zijn verbeteringen zichtbaar in het consumenten- en producentenvertrouwen. Ook de uitzendbranche ontwikkelt zich positief. Het aantal uitzenduren groeit licht in de laatste maanden van 2013. Het economisch herstel is wel gematigd en broos te noemen. Volgens het Centraal Planbureau groeit de economie in 2014 met 0,5%.
- Hoewel de eerste voorzichtige tekenen van economisch herstel zich voordoen, blijft het aantal werklozen in 2014 nog stijgen. Het aantal WW-uitkeringen stijgt in 2014 naar een nieuw recordniveau van 485.000.
- Het aantal arbeidsongeschiktheidsuitkeringen stabiliseert in 2013 en 2014. De WIA-instroom is stabiel. Het aantal WIA-uitkeringen groeit wel verder omdat de WIA nog in opbouw is. Het aantal WAO-uitkeringen blijft snel dalen als gevolg van de pensionering van de babyboomgeneraties. Wel loopt het aantal pensioneringen terug als gevolg van de verhoging van de AOW-leeftijd.
- Het aantal Ziektewetuitkeringen bij UWV daalt. Dit komt zowel door effecten van nieuw beleid (wet BeZaVa) als door toename van het aantal werkgevers dat eigenrisicodragers voor de Ziektewet wordt.
- De uitkeringslasten volgen hetzelfde patroon. De ontwikkeling van de ontslag-WW laat per saldo een zeer forse stijging zien van € 1,4 miljard in 2013 en € 1,1 miljard in 2014. De uitkeringslasten van de arbeidsongeschiktheidsregelingen zijn stabiel en de uitkeringslasten van de Ziektewet dalen licht.
- Ten opzichte van de Juninota 2013 zijn de uitkeringslasten voor 2013 met € 116 miljoen naar beneden bijgesteld. De neerwaartse bijstelling in 2013 komt grotendeels voor rekening van de ZW, de WW en de Wazo. Bij de ZW valt onder meer het aantal zieke werklozen mee, bij de WW valt het gemiddelde uitkeringsniveau mee (zie box 3.2) en de Wazo is bijgesteld omdat het aantal geboorten kleiner is dan verwacht.
- De uitkeringslasten voor 2014 zijn met € 82 miljoen naar boven bijgesteld. Ten opzichte van juni 2013 zijn de verwachtingen omtrent de WW verslechterd, ondanks de hoopvolle tekenen van de afgelopen maanden. De neerwaartse bijstellingen treden op bij de Wtcg, WGA en ZW. Bij de Wtcg is sprake van nieuw beleid waardoor arbeidsongeschikten in 2014 een lagere tegemoetkoming krijgen. Bij de WGA valt het gemiddelde uitkeringsniveau mee omdat de lonen van nieuwe uitkeringen lager zijn dan verwacht. Bij de ZW is de toename van het aantal eigenrisicodragers meegenomen in de ramingen.
- Het financiële tekort in de UWV-fondsen groeit. Begin 2014 is er per saldo een tekort van € 6,4 miljard en dat tekort groeit tot € 9,7 miljard eind 2014 als gevolg van stijgende lasten, te lage premies en de lastenverlichting voor werkgevers van € 1,3 miljard via een lagere Aof-premie. Het tekort doet zich met name voor bij het Algemeen Werkloosheidsfonds (AWf). De wijze waarop UWV invulling geeft aan de rol van fondsbeheerder heeft geen rol gespeeld bij het ontstaan van dit tekort. De minister van SZW stelt de premies voor het AWf vast, waarbij ook inkomenspolitiek en de ontwikkeling van het EMU-saldo in overweging worden genomen. Het negatieve fondsvermogen heeft geen gevolgen voor de betaling van de uitkeringen.
- Per 1 januari 2014 is het onderdeel premiedifferentiatie van de wet BeZaVa in werking getreden. Dit betekent dat werkgevers ook voor de WGA en ZW een gedifferentieerde premie gaan betalen voor zieke of arbeidsongeschikte werknemers met een tijdelijk contract. Nu doen ze dat alleen voor werknemers met een vast contract. Deze premiedifferentiatie leidt tot een aantal verschuivingen in de financiering van uitkeringen uit fondsen in 2014 ten opzichte van 2013.
- Zowel voor de ZW als de WGA kunnen werkgevers kiezen tussen verzekerd zijn bij UWV en eigenrisicodragers worden. Op deze beide markten treden in 2014 flinke verschuivingen op. Bij de ZW waren met uitzondering van de uitzendsector tot nu toe vrijwel alle werkgevers bij UWV verzekerd. In 2014 verlaten enkele duizenden merendeels grote werkgevers UWV; zij worden eigenrisicodragers. Het aandeel eigenrisicodragers in de loonsom neemt toe tot 14%. Voorlopige cijfers van de Belastingdienst laten zien dat bij de WGA juist ca. 8.000 werkgevers terugkeren naar UWV. Het aandeel eigenrisicodragers in termen van loonsom neemt af van 51% tot circa 45%. Deze marktmutaties zijn in absolute aantallen wel fors maar in verhouding tot eerdere marktverschuivingen uit het verleden niet buitenproportioneel.

¹ UWV Arbeidsmarktprognose 2014, update uit februari 2014

1. Belangrijkste ontwikkelingen

In dit hoofdstuk worden de belangrijkste financiële ontwikkelingen van de UWV-fondsen geschetst. Deze ontwikkelingen hangen voor het grootste deel samen met het verloop van het volume van de verschillende wetten. Hiervan wordt allereerst een beknopt beeld geschetst, waarna dieper wordt ingegaan op de financiële ontwikkelingen. Vervolgens wordt een overzicht gegeven van de premies voor 2014. Het hoofdstuk besluit met een leeswijzer voor de nota.

In dit hoofdstuk is ook een box (box 1.2) opgenomen waarin de implicaties van de nieuwe wet Beperking ziekteverzuim en arbeidsongeschiktheid vangnetters (BeZaVa) worden besproken. Een aantal belangrijke onderdelen treedt per 1 januari 2014 in werking met gevolgen voor de volume- en financiële ontwikkelingen van de Ziektewet (ZW) en de regeling werkhervatting gedeeltelijk arbeidsgeschikten (WGA). De wet BeZaVa beïnvloedt ook de wijze van financiering van de ZW, WGA en de Wet arbeid en zorg (Wazo).

1.1. Volume ontwikkelingen

In tabel 1.1 staan de uitkeringen per wet. Het aantal uitkeringen arbeidsongeschiktheid stabiliseert zich nadat het een aantal jaren gedaald is (zie hoofdstuk 2). De daling in de Wet op de arbeidsongeschiktheidsverzekering (WAO) en de Wet arbeidsongeschiktheidverzekering zelfstandigen (WAZ) wordt gecompenseerd door een toename in de uitkeringen van de Wet werk en inkomen naar arbeidsvermogen (WIA) en de Wet werk en arbeidsondersteuning jonggehandicapten (Wajong). De uitstroom uit de WAO en WAZ wordt iets afgeremd door de geleidelijke verhoging van de AOW-leeftijd. Het aantal werkloosheidsuitkeringen neemt fors toe als gevolg van een verslechterde economische situatie (zie hoofdstuk 3). De uitkeringsjaren in de wetten voor ziekte en zorg nemen in 2014 af vanwege de stijging van het aantal eigenrisicodragers, maatregelen van de wet BeZaVa en de laagconjunctuur (zie hoofdstuk 4).

Tabel 1.1. Aantallen uitkeringen

Aantallen x 1.000

	2012	2013	2014
Arbeitsongeschiktheid ultimo stand	817	817	818
WAO	406	372	340
WIA	162	187	211
WAZ	23	20	17
Wajong	226	239	250
Werkloosheid ultimo stand	341	435	488
WW	340	433 ¹	485
IOW	1	2	3
Ziekte en Zorg in uitkeringsjaren	144	140	131
ZW	99	96	88
Wazo	42	41	40
ZEZ	3	3	3

¹⁾ Ten behoeve van de aansluiting met de Decemberraming van het CPB, is de realisatie van de laatste week van 2013 niet meegenomen. In de laatste week steeg het aantal WW-uitkeringen van 433.000 naar bijna 438.000.

Ten opzichte van de Juninota 2013 is het aantal WW-uitkeringen fors naar boven bijgesteld vanwege de verdere verslechtering van de economie. Ondanks de hoopvolle tekenen van de afgelopen maanden zijn de verwachtingen omtrent de werkloosheid verslechterd. De uitkeringen voor arbeidsongeschiktheid en ziekte en zorg zijn nauwelijks bijgesteld ten opzichte van de Juninota.

1.2. Financiële ontwikkelingen

Tabel 1.2 geeft een overzicht van de geraamde lasten, baten en vermogens van UWV, uitgesplitst naar de verschillende fondsen. Het totale vermogen van de UWV-fondsen daalt van - € 0,8 mld. eind 2012 naar - € 9,7 mld. eind 2014. Deze daling vindt plaats bij de WW-fondsen, voornamelijk bij het Algemeen Werkloosheidsfonds (zie ook box 1.1).

Tabel 1.2. Financiële ontwikkeling UWV-fondsen

Bedragen x 1 miljoen euro

	2012		2013		2014		
	Vermogen	Lasten	Baten	Vermogen	Lasten	Baten	Vermogen
Aof	2.655	9.330	8.019	1.343	11.148	10.228	423
Whk	1.556	471	620	1.705	1.509	1.557	1.753
Afj ¹	-	2.939	2.939	-	3.097	3.097	-
Sfn	-1.063	5.158	4.981	-1.239	4.496	5.118	-617
AWf	-3.845	7.510	3.336	-8.018	7.317	4.067	-11.268
Ufo	-121	763	648	-236	511	726	-22
Tf ¹	-	971	971	-	857	857	-
Subtotaal	-818	27.142	21.515	-6.445	28.935	25.651	-9.730
Fondsbijdr. ²		444	444		485	485	
Totaal	-818	26.698	21.071	-6.445	28.450	25.166	-9.730

¹ Het Afj en het Toeslagenfonds (Tf) kennen geen vermogen en worden gefinancierd door de Rijksoverheid.

² De Sfn ontvangen bijdragen van Aof en AWf. Om dubbelleningen te voorkomen in de totale lasten vindt er een correctie plaats.

Het gezamenlijke vermogen van de arbeidsongeschiktheidsfondsen – het Arbeidsongeschiktheidsfonds (Aof) en de Werkhervattingskas (Whk) – neemt af van € 4,2 mld. eind 2012 naar € 2,2 mld. eind 2014. Het vermogen van het Aof daalt vooral doordat werkgevers in 2013 via een lagere Aof-premie een lastenverlichting van € 1,3 mld. hebben gekregen. In 2014 is de Aof-premie beneden lastendekkend niveau vastgesteld, waardoor het vermogen verder daalt.

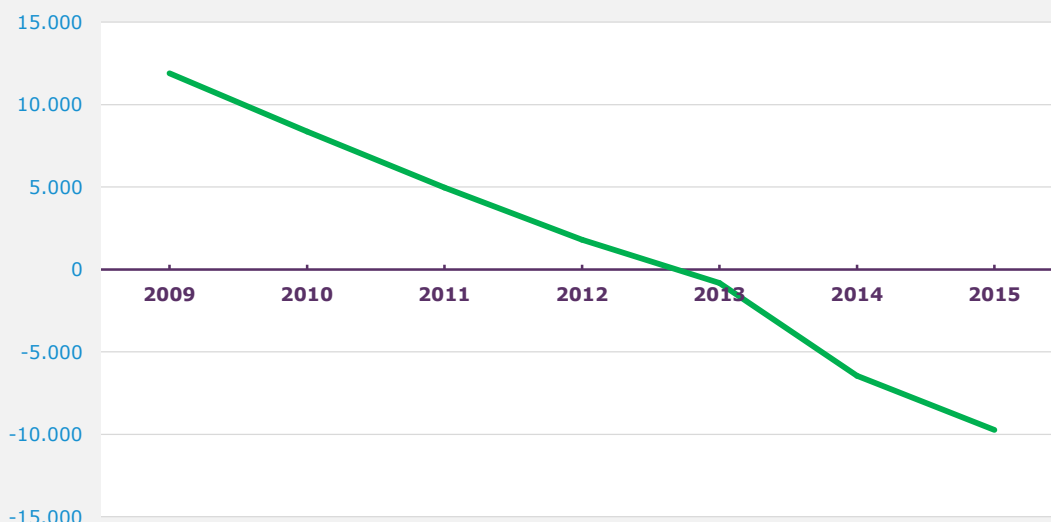
Het gezamenlijke vermogen van de werkloosheidsfondsen – Sectorfondsen (Sfn), AWf en het Uitvoeringsfonds voor de overheid (Ufo) – neemt af van - € 5,0 mld. eind 2012 naar - € 11,9 mld. eind 2014. Het AWf kent een sterke vermogensdaling van - € 3,8 mld. naar - € 11,3 mld. Met name door een lager dan lastendekkende premie bij het AWf loopt het tekort snel op. Daarnaast zorgt de huidige economische crisis voor hoge WW-lasten. Fondsbeheer door UWV heeft geen rol gespeeld bij het ontstaan van het vermogenstekort. De minister van Sociale Zaken en Werkgelegenheid (SZW) stelt de premies voor de WW-fondsen en het Aof vast, waarbij ook inkomenspolitiek en de ontwikkeling van het EMU-saldo in overweging worden genomen. Het negatieve fondsvermogen heeft geen gevolgen voor de betaling van de uitkeringen.

Box 1.1. Vermogen UWV-fondsen negatief en dalend

Het UWV-fondsvermogen is in de afgelopen jaren sterk gedaald. Sinds het op nihil stellen van het werknemersdeel van de AWf-premie in 2009 daalt het vermogen met circa € 3,5 mld. per jaar. Sinds eind september 2012 is het gezamenlijke UWV-vermogen negatief. In een brief aan de Tweede Kamer op 2 december 2013 benoemt de Algemene Rekenkamer de oplopende tekorten van de sociale fondsen als specifiek aandachtspunt bij de begroting 2014 van het ministerie van SZW.

In 2013 is er een extra scherpere daling van het vermogen van ruim € 5,5 mld. Dit wordt behalve door een oplopende werkloosheid grotendeels veroorzaakt door een verlaging van de Aof-premie. Deze verlaging zorgt voor € 1,3 mld. minder premiebaten in 2013.. De huidige prognose is dat het totale vermogen verder daalt tot een niveau van - € 9,7 mld. eind 2014.

Met ingang van 2014 zijn de WW-premies structureel met € 1,3 mld. verhoogd. Vanwege de verder oplopende werkloosheid zet dit in 2014 echter nog geen rem op de olop van het tekort. De praktische betekenis van deze grote tekorten in de fondsen is overigens nihil. Met de invoering van de wet Geïntegreerd Middelenbeheer in 1998 wordt het beheer van geldmiddelen van de sociale fondsen en het Rijk gebundeld. Het negatieve fondsvermogen heeft daarom geen gevolgen voor de betaling van de uitkeringen.

Figuur 1.1. Vermogensontwikkeling

Tabel 1.3 laat voor elke fonds een onderverdeling van de lasten zien naar uitkeringen, sociale lasten, overige lasten en uitvoeringskosten. De indeling is conform andere UWV-rapportages. De uitkeringslasten, sociale lasten en uitvoeringskosten volgen meestal dezelfde ontwikkeling omdat de uitkeringslasten deze in hoge mate beïnvloeden. In het kader van de Wet uniformering loonbegrip (WUL) wordt de premie voor de Zorgverzekeringswet (Zvw) vanaf 2013 verantwoord onder de sociale lasten en niet langer onder de uitkeringslasten.

De overige lasten kennen een eigen ontwikkeling. Bij het Arbeidsondersteuningsfonds jonggehandicapten (Afj) wordt deze post vooral door de re-integratie-lasten bepaald. Bij het Aof en AWf worden de overige lasten voornamelijk door de re-integratielasten en de bijdrage aan de Sectorfondsen bepaald.

Tabel 1.3. Lasten naar fonds per categorie

Bedragen x 1 miljoen euro

	2013				2014			
	Uitkering ¹	Sociale lasten ²	Overig	Uitvoering	Uitkering ¹	Sociale lasten ²	Overig	Uitvoering
Aof	7.536	1.245	153	396	8.856	1.632	162	498
Whk	385	66	10	11	1.177	218	13	101
Afj	2.443	190	137	169	2.596	193	133	176
Sfn	4.097	692	25	343	3.573	653	9	261
AWf	5.374	904	438	793	5.037	921	531	829
Ufo	617	105	7	34	411	72	2	27
Tf	893	72	5	2	778	72	5	2
Subtotaal	21.345	3.273	775	1.749	22.426	3.761	855	1.894

¹⁾ Uitkeringen inclusief vakantietoeslag.

²⁾ Sociale lasten inclusief ZVW-premie.

Van de totale lasten bestaat in 2014 79% uit uitkeringslasten en 13% uit sociale lasten. De uitvoeringskosten blijven in 2014 vrijwel stabiel op 6,7% van de totale lasten van UWV; de overige lasten hebben een aandeel van 1,3%. Deze overhead (inclusief re-integratiekosten) van zo'n 8% is, zeker in vergelijking met veel marktpartijen, bijzonder laag. De uitvoeringskosten bestaan voor een deel uit vaste kosten en voor een deel uit kosten die met de conjunctuur mee bewegen, zoals de kosten die samenhangen met de verwerking van WW-aanvragen.

Hieronder staan de belangrijke mutaties op totaalniveau ten opzichte van de Juninota. Een gedetailleerde beschrijving per fonds is te vinden in hoofdstuk 7.

De belangrijkste mutaties in 2013 zijn:

- De uitkeringslasten zijn € 116 mln. lager. De neerwaartse bijstelling in 2013 komt grotendeels voor rekening van de ZW, de WW en de Wazo. Bij de ZW valt onder meer het aantal zieke werklozen mee, bij de WW valt het gemiddelde uitkeringsniveau mee (zie box 3.2) en de Wazo is bijgesteld omdat het aantal geboorten kleiner is dan verwacht. De neerwaartse bijstelling in 2013 is met name zichtbaar in het AWf.
- De sociale lasten zijn € 3 mln. hoger.
- De uitvoeringskosten zijn met € 50 mln. neerwaarts bijgesteld op basis van de realisaties over 2013.
- De overige lasten (exclusief bijdragen tussen fondsen) zijn met € 52 mln. neerwaarts bijgesteld. Dit komt met name door beperktere uitgaven aan re-integratie dan waar in de Juninota rekening mee werd gehouden.

De belangrijkste mutaties in 2014 zijn:

- De uitkeringslasten zijn € 82 mln. hoger. Dit is het saldo van een forse opwaartse bijstelling bij de werkloosheidsfondsen Sectorfondsen en AWf en een forse neerwaartse bijstelling bij het Toeslagenfonds (Tf). Ten opzichte van de Juninota 2013 zijn de verwachtingen omtrent de WW verslechterd, ondanks de hoopvolle tekenen van de afgelopen maanden. Neerwaartse bijstellingen treden op bij de Wet tegemoetkoming chronisch zieken en gehandicapten (Wtcg), WGA en ZW. Bij de Wtcg is sprake van nieuw beleid waardoor arbeidsongeschikten in 2014 een lagere tegemoetkoming krijgen. Bij de WGA valt het gemiddelde uitkeringsniveau mee omdat de lonen van nieuwe uitkeringen lager zijn dan verwacht. Bij de ZW is de toename van het aantal eigenrisicodragers nu meegenomen in de ramingen.
- De sociale lasten zijn € 83 mln. hoger.
- De uitvoeringskosten zijn € 116 mln. hoger begroot. Dit heeft vooral te maken met het toegenomen WW-volume.
- De overige lasten (exclusief bijdragen tussen fondsen) zijn eveneens met € 37 mln. neerwaarts bijgesteld. Dit betreft grotendeels een bijstelling van de re-integratielasten bij het Afj.

1.3. Premies 2014

De premies voor het Aof, AWf en Ufo worden door de minister van SZW vastgesteld. UWV stelt zelf de gedifferentieerde premies voor de Whk vast. De Whk-premies 2014 zijn op 2 september 2013 gepubliceerd in het Besluit Gedifferentieerde Premie Whk. De premies voor de Sectorfondsen stelt UWV vast en deze worden vervolgens ter goedkeuring aan de minister van SZW voorgelegd. In bijlage VI is een overzicht opgenomen waarin het vaststellingsproces van de premies Whk en Sectorfondsen nader wordt toegelicht.

De vastgestelde premies voor 2014 hebben in de Januarinota als basis gediend om de premiebaten voor ieder fonds te bepalen. In tabel 1.4 worden de premies voor 2013 en 2014 weergegeven. Daarnaast zijn voor de vergelijking ook de calculatiepremies 2014 opgenomen in de tabel.

Tabel 1.4. Premieoverzicht 2013-2014

Premies in % en saldo's x 1 miljoen euro

	Premie 2013	2014	
		premie	calculatiepremie UWV
Aof	4,65	4,95	5,45
Whk	0,54	1,03	1,01
WGA-vast	0,54	0,51	0,50
WGA-flex	-	0,18	0,17
ZW-flex	-	0,34	0,34
AWf	1,70	2,15	3,78
Sfn	2,76	2,68	2,08
Ufo	0,78	0,78	0,29

De premie 2014 voor de Whk is uitgesplitst naar de drie wetscomponenten die vanaf 1 januari 2014 onderdeel vormen van dit fonds. Als gevolg van de wet BeZaVa (zie box 1.2) zal de Whk naast de WGA-vast uitkeringen ook de WGA-flex en ZW-flex uitkeringen gaan financieren. De premies 2014 voor het Aof, AWf, Sectorfondsen en Ufo zijn niet zonder meer te vergelijken met de vastgestelde premies in 2013. Als gevolg van de wet BeZaVa verandert in 2014 immers de financiering van een aantal wetten.

In het regeerakkoord is afgesproken dat per 2014 de WW-premie voor werkgevers structureel met € 1,3 mld. per jaar wordt verhoogd. Deze lastenverzwaring is tot uiting gekomen in een verhoging van de AWf-premie. Overigens is deze lastenverzwaring lang niet voldoende om op het niveau van de calculatiepremie uit te komen.

Box 1.2. Wet Beperking ziekteverzuim en arbeidsongeschiktheid vangnetters (BeZaVa)

In 2013 en 2014 is de wet Beperking ziekteverzuim en arbeidsongeschiktheid vangnetters (BeZaVa) ingevoerd. Doel van de wet is om het aantal Ziektewetuitkeringen en arbeidsongeschiktheidsuitkeringen terug te dringen. Werknemers zonder vast dienstverband, de zogenaamde flexwerkers, vormen de voornaamste doelgroep van de maatregelen.

De wet BeZaVa bestaat uit vijf onderdelen:

1. Aanpassing ZW-criterium (beoordeling ZW na 1 jaar ziekte)
Invoering per 1 januari 2013
2. Aanscherping re-integratie- en sollicitatieverplichtingen voor ZW-gerechtigden
Invoering per 1 januari 2013
3. Financiële prikkels werkgevers (premedifferentiatie)
Invoering per 1 januari 2014
4. Convenant met de uitzendbranche
Invoering per 1 januari 2013
5. Maximale periode proefplaatsingen verruimd naar 6 maanden
Invoering per 1 januari 2013

Premiedifferentiatie

Alle maatregelen hebben invloed op de uitkeringslasten en zijn verwerkt in de ramingen in deze nota. De aangescherpte financiële prikkels voor werkgevers middels een nieuwe premedifferentiatie hebben tevens geleid tot een nieuwe financieringsstructuur. Per 1 januari 2014 wordt er premedifferentiatie ingevoerd binnen de Whk voor de WGA-flex en ZW-flex. De opzet van de premedifferentiatie Whk wordt op een aantal punten gewijzigd ten opzichte van de huidige premedifferentiatie voor de WGA-vast.

In totaal zijn er vanaf 2014 drie gedifferentieerde Whk-premies:

- premie WGA-vast
- premie WGA-flex
- premie ZW-flex

Voor kleine werkgevers (met een loonsom die gelijk of minder is dan 10 keer het gemiddelde premieplichtige loon per werknemer) zijn de Whk-premies sectoraal bepaald. Deze afzonderlijke premies zijn gelijk voor alle kleine werkgevers behorende tot dezelfde sector. Grote werkgevers (met een loonsom die meer is dan 100 keer het gemiddelde premieplichtige loon per werknemer) betalen drie op werkgeversniveau gedifferentieerde premies. Middelgrote werkgevers (met een loonsom van meer dan 10 en gelijk of minder dan 100 keer het gemiddelde premieplichtige loon per werknemer) betalen drie premies die deels opgebouwd zijn uit een sectorale premie en deels uit een op werkgeversniveau gedifferentieerde premie.

Voor de ZW-flex en WGA-vast blijft het mogelijk eigenrisicodrager te worden. Eigenrisicodragers betalen geen premie voor het deel waarvoor zij eigenrisicodrager zijn geworden. De voorwaarden voor het eigenrisicodragerschap zijn versoepeld. Wanneer een werkgever eigenrisicodrager voor de WGA-vast wil worden hoeft hij niet in alle gevallen zijn lopende uitkeringen zelf te financieren. Voor de ZW blijft gelden dat alle werkgevers mogen uittreden zonder dat zij lasten hoeven mee te nemen. Voor de WGA-vast geldt dit alleen voor kleine werkgevers. Middelgrote werkgevers moeten voor de WGA-vast een deel van hun lasten meenemen. Grote werkgevers nemen hun lasten volledig mee. Tenslotte is voor het eigenrisicodragerschap ZW de garantiestelling vervallen.

Gewijzigde fondsfinanciering

De ZW-flex en WGA-flexuitkeringen worden tot en met 2013 gefinancierd uit de Sfn en het Ufo. Vanaf 2014 worden deze uitkeringen voor een jaarlijks toenemend aandeel gefinancierd uit de Whk. Uitkeringen gestart vóór 2012 blijven gefinancierd worden uit de Sfn en het Ufo. Uitkeringen gestart in 2012 of later worden gefinancierd uit de Whk.

ZW-vangnetuitkeringen aan zieke werklozen blijven ten laste komen van het AWf en het Ufo. Overige ZW-vangnetuitkeringen gaan over van AWf naar Aof. Wazo-uitkeringen worden vanaf 2014 uit het Aof gefinancierd. Hieronder is de gewijzigde fondsfinanciering schematisch weergegeven.

Wet	Vangnetgroep	t.m. 2013	v.a. 2014
WGA	flex	Sfn, Ufo	Whk, Sfn, Ufo ¹
WGA	zieke werklozen	Aof	Aof
WGA	overig	Aof	Aof
ZW	flex	Sfn, Ufo	Whk
ZW	zieke werklozen	AWf, Ufo	AWf, Ufo
ZW	overig	AWf	Aof
Wazo		AWf, Ufo	Aof

¹ Sectorfondsen en Ufo financieren alleen uitkeringen ingegaan vóór 2012.

1.4. Leeswijzer

In de Januarinota zijn de wetten thematisch geordend in hoofdstukken. In de hoofdstukken worden de volumecijfers en de uitkeringslasten beschreven op wetsniveau. De uitkeringslasten zijn indien mogelijk, onderbouwd met een prijscomponent, de gemiddelde jaaruitkering en een volumecomponent, de (herleide) uitkeringsjaren. Voor wetten die uit verschillende fondsen gefinancierd worden, zijn deze componenten ook per fonds weergegeven.

Hoofdstuk 2 behandelt de arbeidsongeschiktheidswetten. Deze bestaan uit de WIA, Wajong, WAO en WAZ. In hoofdstuk 3 komen de werkloosheidswetten Werkloosheidswet (WW) en Inkomensvoorziening oudere werklozen (IOW) aan de orde. De regelingen rond ziekte en zorg zijn bevat in de wetten ZW en Wazo en staan beschreven in hoofdstuk 4. De re-integratielasten die door de verschillende fondsen gefinancierd worden staan beschreven in hoofdstuk 5. De toeslagen uit de Toeslagenwet (TW) en tegemoetkomingen in het kader van Wtcg staan in hoofdstuk 6. Hoofdstuk 7 bevat volume- en financiële gegevens per fonds.

De nota bevat tevens een aantal bijlagen. Bijlage I geeft een overzicht van wijzigingen in de wet- en regelgeving voor zover van invloed op de prognoses. Bijlage II bevat een overzicht van de sociale zekerheidspremies. Bijlage III behandelt de balansen per fonds. Bijlage IV toont uitkeringsbedragen en -jaren zowel per wet uitgesplitst naar fonds als per fonds uitgesplitst naar wet. In bijlage V staan de financiële overzichten van de Sectorfondsen. Tenslotte wordt in bijlage VI het vaststellingsproces van de premies Whk en Sectorfondsen nader toegelicht.

De gemiddelde jaaruitkering is voor de meeste wetten de prijscomponent. Tweemaal per jaar worden de uitkeringen geïndexeerd: op 1 januari en 1 juli van elk jaar. In de gepresenteerde jaaruitkeringen zijn deze indexeringen verwerkt. Om een vergelijking te maken op basis van constante prijzen moet deze indexatie ongedaan worden gemaakt. De cumulatieve indexatie is 1,53% in 2013 en 1,12% in 2014.

De WIA, Wajong, WAO en WAZ in hoofdlijnen

WIA

De Wet werk en inkomen naar arbeidsvermogen (WIA) voorziet werknemers en ambtenaren van een uitkering als ze arbeidsongeschikt raken. De wet is in werking getreden per 29 december 2005. Werknemers die ziek zijn geworden sinds 1 januari 2004 kunnen (na een wachttijd van 104 weken) een beroep doen op de WIA.

In de WIA wordt een onderscheid gemaakt tussen enerzijds volledig en duurzaam arbeidsongeschikten en anderzijds gedeeltelijk arbeidsongeschikten en volledig niet-duurzaam arbeidsongeschikten.

De WIA kent twee regelingen. De regeling Inkomensvoorziening volledig en duurzaam arbeidsongeschikten (IVA) verstrekt uitkeringen aan volledig en duurzaam arbeidsongeschikten. De uitkeringshoogte bedraagt 75% van het (gemaximeerde) laatstverdiende loon. De IVA-uitkeringen worden betaald uit het Arbeidsongeschiktheidsfonds (Aof).

De regeling Werkhervatting gedeeltelijk arbeidsongeschikten (WGA) verstrekt uitkeringen aan gedeeltelijk arbeidsongeschikten en aan volledig niet-duurzaam arbeidsongeschikten. De uitkeringsduur is verdeeld in twee uitkeringsfasen. In de eerste fase is de uitkeringshoogte gelijk aan 70% van het (gemaximeerde) laatstverdiende loon (de eerste twee maanden 75%). De duur van deze eerste fase is afhankelijk van het arbeidsverleden van de arbeidsongeschikte. In de tweede fase is de uitkeringshoogte afhankelijk van de mate waarin de arbeidsongeschikte zijn vastgestelde verdien capaciteit benut.

Voor de eerste 10 jaar WGA kan een werkgever eigenrisicodragers worden.

Per 2014 worden de uitkeringen aan uitkeringsgerechtigden met een WGA flex-contract als gevolg van de wet BeZaVa deels gefinancierd uit de Whk. Voor 2014 worden deze uitkeringen uit de Sectorfondsen (Sfn) en het Uitvoeringsfonds voor de overheid (Ufo) gefinancierd.

Wajong

De Wet werk en arbeidsondersteuning jonggehandicapten (Wajong) verstrekt in geval van arbeidsongeschiktheid uitkeringen aan personen die vóór hun 17e levensjaar of als student arbeidsongeschikt zijn geworden. De hoogte van de uitkering is afhankelijk van de mate van arbeidsongeschiktheid en de grondslag is ten hoogste het wettelijk minimumloon.

Vanaf 1 januari 2010 staat bij de Wajong het recht op arbeidsondersteuning centraal, en niet meer het recht op een uitkering. Als onderdeel van de arbeidsondersteuning kunnen jonggehandicapten inkomensondersteuning aanvragen. Hierbij worden drie groepen onderscheiden:

- Jongeren zonder perspectief op een gewone baan, om medische of arbeidskundige redenen: deze groep komt in de 'Uitkeringsregeling jonggehandicapten'. Deze jongeren hebben recht op een Wajong-uitkering, conform de oude regeling (75% van het minimumloon).
- Jongeren met perspectief op een gewone baan: deze groep komt in de 'Werkregeling jonggehandicapten'. In de eerste fase (tussen 18 en 27 jaar) wordt een aanvulling op het inkomen uit werk verstrekt. In de tweede fase, vanaf uiterlijk het 27e jaar, is de aanvulling afhankelijk van de benutting van de resterende arbeidscapaciteit.
- Jongeren die studeren: deze groep komt in de 'Studieregeling jonggehandicapten'. Naast studiefinanciering heeft deze groep recht op inkomensondersteuning ter hoogte van 25% van het minimumloon.

De nieuwe Wajong wordt uitsluitend toegepast voor nieuwe gevallen. Aanvragen van vóór 1 januari 2010 en de toen al lopende uitkeringen vallen onder de oude regeling. Daarnaast hebben uitkeringsgerechtigden oude Wajong per 1 januari 2013 de mogelijkheid te opteren voor een herkeuring volgens de criteria van de nieuwe Wajong. De Wajong wordt gefinancierd uit het Arbeidsondersteuningsfonds jonggehandicapten (Afi). De uitgaven van het Afi worden gedekt door een rijksbijdrage.

WAO

De Wet op de arbeidsongeschiktheidsverzekering (WAO) is de voorloper van de WIA. De WAO voorziet werknemers en ambtenaren in geval van arbeidsongeschiktheid van een uitkering. Alleen personen die vóór 1 januari 2004 ziek zijn geworden, kunnen nog een beroep doen op de WAO. WAO-uitkeringen worden gefinancierd uit het Aof.

WAZ

De Wet arbeidsongeschiktheidverzekering zelfstandigen (WAZ) is een verzekering tegen de financiële gevolgen van langdurige arbeidsongeschiktheid voor zelfstandigen, beroepsbeoefenaren, directeuren-grotaandeelhouders en meewerkende echtgenoten. Alleen personen die op of vóór 1 augustus 2004 ziek zijn geworden, kunnen nog een beroep doen op de WAZ. WAZ-uitkeringen worden gefinancierd uit het Aof.

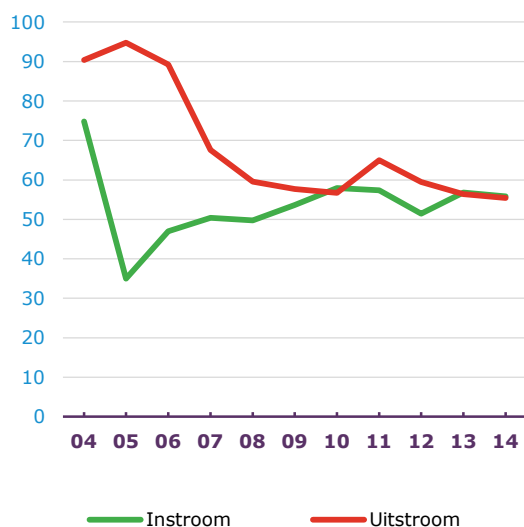
2. Arbeidsongeschiktheid

In dit hoofdstuk worden de volume- en financiële ontwikkelingen van de arbeidsongeschiktheidswetten WIA, Wajong, WAO en WAZ weergegeven.

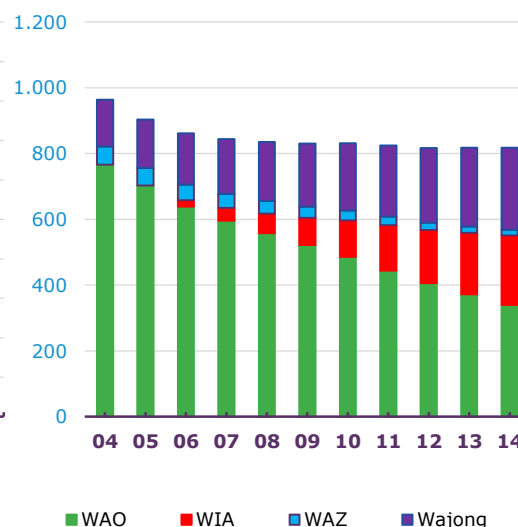
Figuren 2.1 en 2.2 tonen een meerjarig overzicht van de volumeontwikkeling van de WAO, WIA, WAZ en Wajong. In figuur 2.2 is te zien dat het aantal arbeidsongeschikten stabiliseert. De WAO kent sinds 2004, anders dan op basis van oude rechten, geen nieuwe instroom meer. De afname van de WAO is sindsdien duidelijk waarneembaar. De toename van de WIA is kleiner dan de afname van de WAO, waardoor het totaal aantal mensen in WAO en WIA samen daalt.

De daling van het totaal aantal arbeidsongeschikten is grotendeels tot stilstand gekomen. In 2010 was er al sprake van een evenwicht tussen de in- en uitstroom. In de twee jaren daarna neemt de uitstroom uit de WAO en WAZ aanvankelijk sterk toe, doordat de eerste lichting van de arbeidsongeschikte babyboomers met pensioen is gegaan. Vanaf 2013 treedt er weer een stabilisatie op doordat de daling in WAO en WAZ gelijke tred houdt met de stijging in WIA en Wajong. Het tempo van de uitstroom uit WAO en WAZ neemt enigszins af vanwege de geleidelijke verhoging van de pensioengerechtigde leeftijd met ingang van 2013.

Figuur 2.1. In- en uitstroom AO



Figuur 2.2. Aantal AO-uitkeringen



In 2012 werden de wetten WAO, Wajong en WAZ beïnvloed door een wijziging in de financiering van uitkeringen voor de Wet sociale werkvoorziening (Wsw). Met ingang van 2012 is de anticumulatie Wsw afgeschaft. Dit betekende dat de verdiensten in Wsw-verband niet meer worden geboekt als uitkeringlasten voor UWV. Dit resulteerde in een daling van het aantal uitkeringsjaren en uitkeringslasten van de Wajong, WAO en WAZ. Voor de uitkeringsgerechtigden veranderde er financieel niets. Ook het aantal uitkeringsgerechtigden wijzigde niet.

2.1. WIA

Eind 2012 hadden ruim 160.000 personen een WIA-uitkering. Tabel 2.1 laat een bestandstoename zien tot meer dan 210.000 WIA-uitkeringen in 2014. Deze toename van het aantal WIA-uitkeringen is een gevolg van het feit dat de WIA nog in opbouw is.

Tabel 2.1. Volume WIA¹
Volume x 1.000

	2012	2013	2014
Instroom WIA	33,9	37,4	37,2
IVA	6,7	7,9	7,5
WGA	27,2	29,5	29,7
Uitwisseling binnen WIA	3,7	4,6	4,9
Van WGA naar IVA	3,7	4,6	4,9
Van IVA naar WGA	0,0	0,0	0,0
Uitstroom WIA	10,8	12,5	13,1
IVA	3,5	4,1	4,7
WGA	7,3	8,4	8,4
Bestand WIA	161,7	186,8	210,9
IVA	42,9	51,1	58,9
WGA	118,9	135,7	152,0

¹⁾ Instroom, uitstroom, uitwisseling en bestand inclusief eigenrisicodragers.

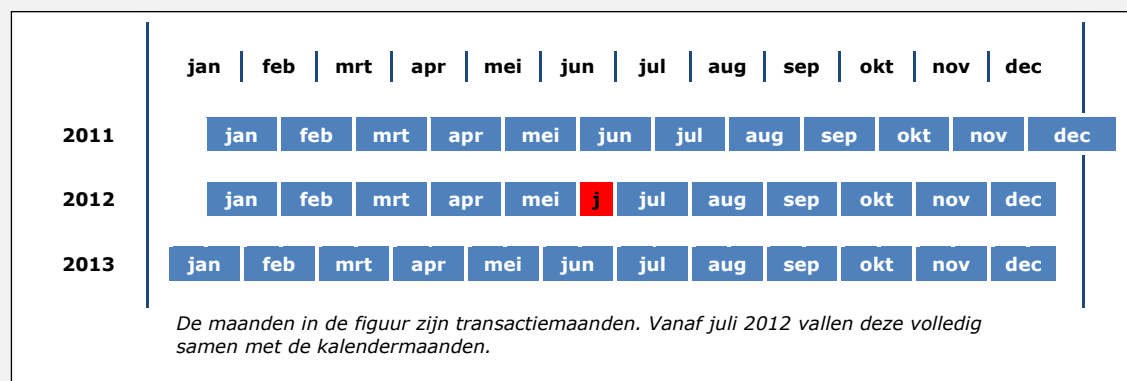
Bij de WIA neemt de instroom in 2013 toe en in 2014 licht af. De uitstroom stijgt in 2013 en 2014. De omvang van de instroom in 2012 is incidenteel laag vanwege een aanpassing in de telwijze van volumegrootheden in 2012 (zie box 2.1). Doordat de uitstroom lager is dan de instroom neemt het bestand toe: in 2013 met 25.100 uitkeringen en in 2014 met 24.100 uitkeringen. Het aandeel uitkeringen IVA binnen de WIA neemt toe van 26,5% in 2012 tot 27,9% in 2014.

Box 2.1. Wijziging telmethodiek

In juni 2012 heeft er een wijziging in de telmethodiek van in- en uitstroom in de arbeidsongeschiktheidsregelingen plaatsgevonden. De periode waarover geteld wordt is overgegaan van transactiemaand, lopend van de vijftiende van de maand tot de vijftiende van de volgende maand, naar kalendermaand. Dit betekent dat de maandtellingen vanaf juni 2012 een halve maand eerder plaatsvinden dan voorheen en dat, om deze wijziging mogelijk te maken, de maand juni 2012 bij uitzondering bestaat uit tellingen over twee in plaats van vier weken (zie figuur 2.3). Als gevolg hiervan bestaat het hele jaar 2012 uit tellingen over 50 in plaats van 52 weken. De eerste twee weken van 2012 waren immers al verwerkt in december 2011.

De impact op de verwerking is groter dan het effect van twee gemiddelde weken. In de regel vindt namelijk ongeveer 80% van de verwerking van nieuwe en beëindigde uitkeringen plaats in de eerste twee weken van elke maand. Door het ontbreken van de eerste twee weken van januari in de totaal telling voor 2012 (zie figuur 2.3), ontbreekt circa 6,5% van de in- en uitstroom ten opzichte van een jaar met een volledig aantal weken. De jaartellingen beslaan vanaf 2013 weer alle weken in een jaar.

Figuur 2.3. Overzicht telmethodiek 2011-2013



Deze wijziging heeft alleen gevolgen voor de volumecijfers en niet voor de uitkeringslasten. Op alle arbeidsongeschiktheidswetten is er impact; waar die impact groot is, wordt dat bij de toelichting op de afzonderlijke wetten apart benoemd.

In tabel 2.2 staan de ontwikkelingen van de IVA weergegeven. Het aantal uitkeringsjaren IVA neemt overeenkomstig de groei van het aantal uitkeringen toe met 7.900 in 2013 (+20%) en 8.000 in 2014 (+17%). De gemiddelde jaaruitkering neemt ook toe, vanwege de indexatie en de loonontwikkeling. De uitkeringslasten op transactiebasis nemen door stijgende volumes en prijzen eveneens toe. In 2013 stijgen de uitkeringslasten met € 171 mln. (+22%) en in 2014 met € 174 mln. (+18%).

Tabel 2.2. Ontwikkelingen IVA

Uitkeringsjaren x 1.000, gemiddelde jaaruitkering in euro's en bedragen x 1 miljoen euro

	2012	2013	2014
Niet-herleide uitkeringsjaren	39,4	47,3	55,3
Herleidingsfactor (%)	100,0	100,0	100,0
Herleide uitkeringsjaren	39,4	47,3	55,3
Gemiddelde jaaruitkering	19.788	20.087	20.340
Uitkeringen op kasbasis	780	951	1.125
Mutatie verplichtingen	8	9	9
Uitkeringen op transactiebasis	788	959	1.133
<i>Bijstelling Uitk. op transactiebasis</i>	<i>0</i>	<i>10</i>	<i>12</i>

Ten opzichte van de Juninota zijn de uitkeringslasten naar boven bijgesteld met € 10 mln. voor 2013 en € 12 mln. voor 2014.

In 2013 is het uitkeringsbedrag hoger door 500 extra uitkeringsjaren (+1,1%) en een iets lagere gemiddelde jaaruitkering (-0,2%). In 2014 is het uitkeringsbedrag hoger door 1.100 extra uitkeringsjaren (+6%) en een lagere gemiddelde jaaruitkering (-0,9%). Het aantal IVA-uitkeringen is gestegen ten opzichte van de Juninota door een lagere uitstroom in combinatie met een grote doorstroom van WGA-uitkeringen naar de IVA.

In tabel 2.3 worden de ontwikkelingen van de WGA geschetst. Het volume in niet-herleide en herleide uitkeringsjaren WGA volgt de trend van het aantal uitkeringen WGA. De herleidingsfactor neemt licht toe. De gemiddelde jaaruitkering neemt toe door de indexatie en de loonontwikkeling. Resultaat is een toename van het bedrag aan uitkeringen met € 297 mln. in 2013 (+18%) en met € 281 mln. in 2014 (+14%).

Het bedrag aan WGA-uitkeringen is in 2013 € 7 mln. lager dan geraamd in de Juninota. Het bedrag dat valt onder de UWV-fondsen is echter € 8 mln. hoger. Het geraamde bedrag voor 2014 is € 74 mln. lager dan in de Juninota. Hiervan valt € 51 mln. onder de UWV-fondsen.

De mutatie 2013 is het resultaat van 100 extra herleide uitkeringsjaren (+0,1%) en een lagere gemiddelde jaaruitkering (-0,8%). De mutatie 2014 is het resultaat van 400 minder herleide uitkeringsjaren (-0,3%) en een fors lagere gemiddelde jaaruitkering (-2,4%). Vooral de minder snel oplopende gemiddelde jaaruitkering zorgt in beide jaren voor een daling van de uitkeringslasten. In 2013 is te zien is dat de gematigde loonontwikkeling in de afgelopen jaren als gevolg van de crisis doorwerkt in de hoogte van de uitkeringen. De uitkeringsgrondslag is in de meeste gevallen het laatst verdiende loon van twee jaar (104 weken) voor aanvang van de WIA-uitkering². Hierdoor werken loonontwikkelingen vertraagd door in hoogte van de uitkeringen WIA.

² Gedurende deze twee jaar krijgen uitkeringsgerechtigde een ZW-uitkering (vangnet) of wordt hun loon doorbetaald door de werkgever (vast dienstverband).

Tabel 2.3. Ontwikkelingen WGA¹

Uitkeringsjaren x 1.000, gemiddelde jaaruitkering in euro's en bedragen x 1 miljoen euro

	2012	2013	2014
Niet-herleide uitkeringsjaren	107,5	124,2	140,4
Herleidingsfactor (%)	82,0	82,3	82,5
Herleide uitkeringsjaren	88,2	102,2	115,8
Gemiddelde jaaruitkering	18.387	18.780	19.127
Uitkeringen op kasbasis	1.621	1.920	2.209
UWV-fondsen	1.382	1.633	1.874
Eigenrisicodragers	239	287	334
Mutatie verplichtingen	22	20	13
UWV-fondsen	22	20	13
Eigenrisicodragers ²			
Uitkeringen op transactiebasis	1.644	1.940	2.221
UWV-fondsen	1.405	1.654	1.887
Eigenrisicodragers	239	287	334
Bijstelling Uitkeringen trans	0	-7	-74
UWV-fondsen	0	8	-51
Eigenrisicodragers	0	-15	-23

¹ De uitkeringen voor eigenrisicodragers zijn berekend op basis van vaststellingsgegevens. De vermelde uitkeringsjaren en bedragen betreffen om die reden voor alle jaren schattingen.

² Voor de eigenrisicodragers zijn geen verplichtingen bekend. De mutaties hierin worden nihil verondersteld.

In tabel 2.4 staan de herleide uitkeringsjaren en gemiddelde jaaruitkering voor de WIA naar fonds. De fondsen financieren verschillende onderdelen van de WIA.

- De Whk financiert
 - uitkeringen korter dan 10 jaar (niet vangnetgroepen) gestart in 2007 of later;
 - uitkeringen aan vrijwillige verzekerden WIA;
 - vanaf 2014 ook uitkeringen aan flexwerkers gestart in 2012 of later.
- Het Aof financiert
 - alle uitkeringen vanaf een duur van 10 jaar gestart in 2007 of later;
 - alle uitkeringen vanaf een duur van 4 jaar gestart in 2006;
 - loonaanvullingen voor het deel boven de vervolguitkering;
 - uitkeringen aan vangnetgroepen (niet flexwerkers);
 - alle IVA-uitkeringen.
- De Sectorfondsen financieren
 - vóór 2014: uitkeringen korter dan 10 jaar aan flexwerkers (niet-overheid) gestart in 2007-2013;
 - vanaf 2014: uitkeringen korter dan 10 jaar aan flexwerkers (niet-overheid) gestart in de periode 2007-2011.
- Het Ufo financiert
 - vóór 2014: uitkeringen korter dan 10 jaar aan flexwerkers (overheid) gestart in 2007-2013;
 - vanaf 2014: uitkeringen korter dan 10 jaar aan flexwerkers (overheid) gestart in de periode 2007-2011.

Tabel 2.4. Uitkeringsjaren en jaaruitkering WIA naar fonds
Uitkeringsjaren x 1.000 en gemiddelde jaaruitkering in euro's

	2012	2013	2014
Herleide uitkeringsjaren	127,6	149,6	170,8
Aof	71,6	85,3	98,0
Whk	16,0	17,5	35,9
Sfn	26,8	31,4	20,1
Ufo	1,2	1,4	0,8
Eigenrisicodragers	11,9	13,9	15,9
Gemiddelde jaaruitkering	18.820	19.194	19.520
Aof	18.802	19.126	19.465
Whk	20.983	21.443	20.231
Sfn	16.960	17.424	17.267
Ufo	20.807	21.439	22.033
Eigenrisicodragers	20.002	20.546	20.965

Met ingang van 1 januari 2014 worden de uitkeringen aan uitkeringsgerechtigden met een flex-contract deels gefinancierd uit de Whk, terwijl dit voor die datum uit Sectorfondsen en Ufo gebeurde. Hierdoor daalt het aantal herleide uitkeringsjaren bij de Sectorfondsen en het Ufo en stijgt het bij de Whk in 2014.

De gemiddelde jaaruitkering bij de Whk daalt in 2014 met 5,7%. De daling komt doordat de Whk in dat jaar ruim een derde van de WGA-uitkeringen aan flexwerkers financiert. Deze uitkeringen hebben gemiddeld een lagere jaaruitkering.

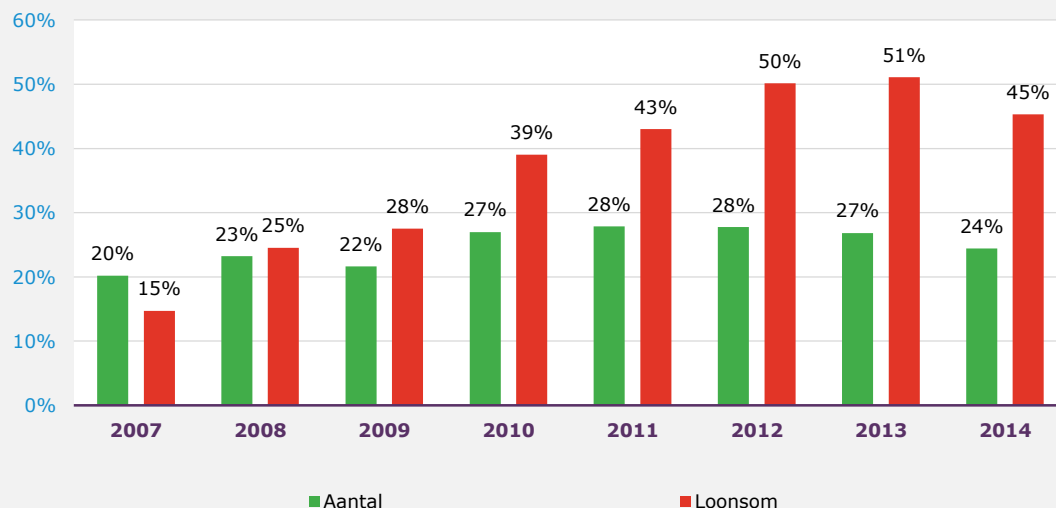
De uitkeringen WGA worden voor het grootste deel gefinancierd uit UWV-fondsen. Voor de eerste tien jaar arbeidsongeschiktheid van werknemers met een vast dienstverband kunnen werkgevers echter ook eigenrisicodrager worden. WGA-uitkeringen voor deze werknemers komen dan voor rekening van die werkgevers. Zij kunnen dit risico afdekken middels een arbeidsongeschiktheidsverzekering bij een commerciële verzekeraar.

Box 2.2. Ontwikkelingen op de WGA verzekeringsmarkt

Tijdens het algemeen overleg over arbeidsongeschiktheid van 13 november 2013 heeft de minister van SZW toegezegd dat hij in het eerste kwartaal van 2014 de Tweede Kamer informeert over de verschuivingen in de verdeling van publieke en private verzekeringen op grond van de WGA. Een definitief beeld van die verschuivingen is nog niet beschikbaar, maar voorlopige cijfers geven al wel enkele belangrijke indicaties.

In de eerste plaats blijkt dat in 2014 voor de WGA meer werkgevers terugkeren naar UWV dan er eigenrisicodragers worden. Dat is een logische ontwikkeling omdat de WGA-premie bij UWV al geruime tijd stabiel is terwijl de premies op de private markt in 2013 zijn gestegen. In de tweede plaats blijkt dat de omvang van de beweging niet buitensporig groot is. Uit voorlopige gegevens van de Belastingdienst blijkt dat circa 8.000 van de 90.000 werkgevers die in 2013 eigenrisicodragers voor de WGA waren begin 2014 terugkeren naar UWV. In termen van loonsom gaat het om circa € 11 mld. van de € 97 mld. Dergelijke marktbevingen zijn niet ongewoon. In de derde plaats blijkt dat, omdat het aandeel terugkeerders van de werkgevers ongeveer even groot als dat van de loonsom, een dwarsdoorsnede van grote en kleine werkgevers is teruggekeerd naar UWV.

Figuur 2.4. Aandeel eigenrisicodragers



In figuur 2.4 wordt geïllustreerd hoe de markt voor eigenrisicodragers voor de WGA zich in de loop van de tijd heeft ontwikkeld. Het aandeel eigenrisicodragers nam tot en met 2011 toe. Een opvallende sprong in het aantal eigenrisicodragers trad op in 2010. In dat jaar steeg het aandeel van eigenrisicodragers in de loonsom met 11% ofwel € 26 mld., ruim het dubbele van de omgekeerde beweging die we in 2014 waarnemen. De toename van het aantal eigenrisicodragers in 2010 was te wijten aan een stijgend premieniveau bij UWV in 2009. Als gevolg van de foutieve premieberekening moest een deel van het geleden premietekort door middel van een premieverhoging in 2010 worden rechtgetrokken. Niet alleen het stijgende premieniveau was voor werkgevers een drijfveer om uit te treden, ook de onzekerheid over het privatiseren van de WGA speelde een rol. Verzekeraars hebben hun marktaandeel hierdoor flink kunnen vergroten. In 2012 en 2013 stabiliseerde het aantal eigenrisicodragers. In tegenstelling tot de verwachting van veel adviseurs en werkgevers bleef de WGA-premie van UWV na 2010 stabiel. Juist op de private markt bleken verzekeraars in de problemen te komen en genoodzaakt te zijn tot premieverhogingen. Per 2014 keren daarom meer werkgevers terug naar UWV dan er weggaan. Ook in 2015 zal dat waarschijnlijk het geval zijn, zij het in mindere mate. Deze ontwikkelingen zijn een teken dat het duale stelsel werkt en een soort zelfregulerend mechanisme bevat. Er is ondanks de verschillen tussen beide aanbieders een evenwicht ontstaan in de verdeling van de verzekeringsmarkt tussen UWV en private verzekeraars. Beide partijen hanteren realistische premieniveaus. Grotere mutaties tussen UWV en private verzekeraars kunnen optreden in 2016. In dat jaar worden de WGA-vast- en WGA-flexverzekeringen samengevoegd. Werkgevers hebben dan de keuze om zich voor deze combinatie bij UWV te verzekeren of het risico zelf te dragen.

2.2. Wajong

Het aantal Wajongers neemt toe tot bijna 250.000 eind 2014. Vanaf 2015 zal de ontwikkeling van de Wajong naar het zich laat aanzien fundamenteel veranderen als gevolg van de beoogde nieuwe Participatiewet. De toegang tot de Wajong zal beperkt worden tot duurzaam volledig arbeidsongeschikten. Als gevolg daarvan zal de jaarlijkse instroom sterk afnemen.

Vergelijking van de instroom over de periode 2012-2014 is lastig door twee versturende effecten. In 2012 is de instroom relatief laag door de veranderde telwijze dat jaar (zie box 2.1). In 2013 is sprake van extra instroom als gevolg van een gerechtelijke uitspraak. Dit betreft 400 mensen met een WIA-uitkering die ook een Wajongrecht bleken te hebben. Aangezien de WIA-uitkering voorrang heeft boven de Wajonguitkering, heeft de extra instroom geen financiële gevolgen: de extra nieuwe uitkeringen zijn nuluitkeringen. Het praktische voordeel waar de rechtszaak om was begonnen, betreft de gunstiger fiscale behandeling van mensen met een Wajonguitkering vanwege de jonggehandicaptenkorting. Per saldo komt, na correctie voor versturende effecten, de instroom in zowel 2013 als 2014 wel iets hoger uit dan verwacht omdat het aantal Wajongaanvragen in de loop van 2013 gestegen is. De uitstroom blijft zoals gebruikelijk bij de Wajong ruim achter bij de instroom. Hierdoor stijgt het lopend bestand in 2013 met 12.300 (+5,4%) en in 2014 met 10.900 (+4,6%). Verhoging van de pensioengerechtigde leeftijd heeft nauwelijks invloed op de uitstroom Wajong omdat pensioering onder Wajongers nog weinig voorkomt.

Tabel 2.5. Ontwikkelingen Wajong

Volume en uitkeringsjaren x 1.000, gemiddelde jaaruitkering in euro's en bedragen x 1 miljoen euro

	2012	2013	2014
Instream	15,3	17,9	17,5
Uitstroom	5,1	5,6	6,6
Bestand	226,5	238,8	249,7
Niet-herleide uitkeringsjaren	190,2	202,2	212,7
Herleidingsfactor (%)	93,8	93,5	93,0
Herleide uitkeringsjaren	178,4	189,0	197,8
Gemiddelde jaaruitkering	12.666	12.885	13.073
Uitkeringen op kasbasis	2.259	2.435	2.588
Mutatie verplichtingen	5	8	7
Uitkeringen op transactiebasis	2.263	2.443	2.596
<i>Bijstelling Uitk. op transactiebasis</i>	-	-3	13

Het aantal niet-herleide uitkeringsjaren neemt in 2013 toe met 12.000 (+6,3%) en in 2014 met 10.500 (+5,2%). De herleide uitkeringsjaren nemen met lagere percentages toe als gevolg van de dalende herleidingsfactor. De herleidingsfactor daalt omdat de nieuwe Wajong die sinds 2010 van kracht is, gemiddeld lagere uitkeringspercentages kent dan de oude Wajong met name als gevolg van het lagere uitkeringsniveau voor studerende Wajongers. De gemiddelde jaaruitkering stijgt in 2013 met 1,7% en in 2014 met 1,5%. Deze percentages zijn vrijwel gelijk aan de indexering. De toename van volume en prijs resulteren in een toename van de uitkeringen met € 176 mln. in 2013 en € 153 mln. in 2014.

De bijstelling van de Wajong ten opzichte van de Juninota 2013 is voor 2013 - € 3 mln. en voor 2014 + €13 mln. De marginale bijstelling voor 2013 is het resultaat van 400 (-0,2%) minder uitkeringsjaren en een +0,2% hogere prijs. De iets grotere opwaartse bijstelling in 2014 ontstaat met name door een toename van het aantal uitkeringsjaren met 1.200 (+0,6%) wat enigszins wordt gedempt door een lagere inschatting van de gemiddelde jaaruitkering met -0,2%.

2.3. WAO

Het aantal WAO-uitkeringen bedraagt in 2012 bijna 407.000 uitkeringen en neemt in 2013 af met 34.000 en in 2014 met 32.000 uitkeringen. Deze daling wordt veroorzaakt door de uitstroom. Omdat bij de WAO alleen nog sprake is van instroom op basis van oud recht, is de invloed van de instroom op het lopend bestand gering. In 2013 en de komende jaren zal het babyboom-effect nog steeds de omvang van de uitstroom beïnvloeden, maar niet zo sterk als in voorgaande jaren. In de Juninota 2012 (zie intermezzo 'Sterke daling WAO-volume in komende jaren') is aangetoond dat ongeveer driekwart van de mensen met een WAO-uitkering ouder dan 50 jaar is. De geleidelijke ophoging van de pensioengerechtigde leeftijd zorgt voor een tempering in de uitstroom.

Met het dalen van het aantal uitkeringen WAO neemt ook het aantal niet-herleide en herleide uitkeringsjaren af. Het aantal herleide uitkeringsjaren krimpt in 2013 met 27.000 (-8%) en in 2014 met 26.000 (-8%). De herleidingsfactor geeft het gemiddelde uitkeringspercentage weer van alle uitkeringsgerechtigden en neemt in 2013 met 0,3% toe. In 2014 wordt een stijging van 0,2% verwacht.

In de gemiddelde jaaruitkering wordt rekening gehouden met indexatie en samenstellingseffecten (zoals de uitstroom van babyboomers en verhoging van de pensioenleeftijd). De gemiddelde jaaruitkering neemt toe in zowel 2013 als 2014 met 0,7%. Dit komt doordat de invloed van de indexatie op de gemiddelde jaaruitkering wordt getemperd door de uitstroom van 'dure' uitkeringen bij ouderen. Net als in 2012 nemen de uitkeringslasten in 2013 en 2014 af. Deze afname is het gevolg van het dalende volume. De mutatie verplichtingen volgt de ontwikkeling van de uitkeringslasten.

Ten opzichte van de Juninota zijn de uitkeringen op kasbasis in 2013 nauwelijks gewijzigd. Het volume is met 0,4% naar beneden bijgesteld en de uitkeringshoogte met 0,4% naar boven. De mutatie verplichtingen is met € 8 mln. naar boven bijgesteld.

Ook in 2014 wijzigen de uitkeringen op kasbasis nauwelijks ten opzichte van de Juninota. De bijstellingen bij de herleide uitkeringsjaren (-0,4%) en de gemiddelde jaaruitkering (0,5%) zijn gering. De mutatie verplichtingen is met € 7 mln. naar boven bijgesteld.

Tabel 2.6. Ontwikkelingen WAO

Volume en uitkeringsjaren x 1.000, gemiddelde jaaruitkering in euro's en bedragen x 1 miljoen euro

	2012	2013	2014
Instroom	2,2	1,4	1,0
Uitstroom	39,9	35,2	33,0
Bestand	406,2	372,4	340,4
Niet-herleide uitkeringsjaren	415,3	381,1	348,2
Herleidingsfactor (%)	82,1	82,4	82,6
Herleide uitkeringsjaren	341,1	314,0	287,6
Gemiddelde jaaruitkering	17.936	18.058	18.188
Uitkeringen op kasbasis	6.118	5.670	5.230
Mutatie verplichtingen	-36	-37	-34
Uitkeringen op transactiebasis	6.082	5.633	5.196
Bijstelling Uitk. op transactiebasis	-	-9	-3

2.4. WAZ

Het aantal WAZ-uitkeringen zal naar verwachting in 2013 met 3.000 en in 2014 met 2.600 verder afnemen. Zelfstandigen die na 1 augustus 2004 ziek zijn geworden, hebben geen recht meer op een WAZ-uitkering. De instroom is dan ook klein. Alleen degenen die opnieuw ziek worden na het beëindigen van hun uitkering, hebben nog recht op een uitkering WAZ. De uitstroom blijft substantieel vanwege de gemiddelde hoge leeftijd van de WAZ-uitkeringsgerechtigden en is extra hoog vanwege de pensionering van de babyboomers. De geleidelijke ophoging van de pensioengerechtigde leeftijd zorgt voor enige tempering in de uitstroom. In 2013 en 2014 verwachten wij een opletende herleidingsfactor door een toename van het gemiddelde uitkeringspercentage.

In de gemiddelde jaaruitkering 2013 en 2014 is rekening gehouden met indexatie en uitstroom van 'dure' uitkeringen van de babyboomers. Deze factoren zorgen voor een lichte toename van de gemiddelde jaaruitkering. De uitkeringslasten nemen gestaag af vanwege de daling in de herleide uitkeringsjaren. De mutatie verplichtingen volgt de ontwikkeling van de uitkeringslasten.

De uitkeringen op kasbasis zijn in 2013 ten opzichte van de Juninota met € 1 mln. (0,5%) afgenomen door lagere herleide uitkeringsjaren en een hogere gemiddelde jaaruitkering. De uitkeringsjaren in 2013 zijn met 1,1% naar beneden bijgesteld en de uitkeringshoogte met 0,6% naar boven. De mutatie verplichtingen kent een opwaartse bijstelling van € 1 mln.

In 2014 zijn de uitkeringen op kasbasis nauwelijks gewijzigd. De uitkeringsjaren zijn met 1,0% naar beneden bijgesteld en de gemiddelde jaaruitkering is met 0,9% naar boven. De mutatie verplichtingen is met € 2 mln. toegenomen ten opzichte van de Juninota.

Tabel 2.7. Ontwikkelingen WAZ

Volume en uitkeringsjaren x 1.000, gemiddelde jaaruitkering in euro's en bedragen x 1 miljoen euro

	2012	2013	2014
Instream	0,2	0,1	0,1
Uitstroom	3,7	3,1	2,7
Bestand	22,5	19,5	16,9
Niet-herleide uitkeringsjaren	22,3	19,4	16,9
Herleidingsfactor (%)	82,9	83,1	83,3
Herleide uitkeringsjaren	18,5	16,2	14,1
Gemiddelde jaaruitkering	13.181	13.304	13.440
Uitkeringen op kasbasis	243	215	189
Mutatie verplichtingen	-4	-3	-3
Uitkeringen op transactiebasis	239	212	186
<i>Bijstelling Uitk. op transactiebasis</i>	-	-3	-2

De WW en IOW in hoofdlijnen

WW

De Werkloosheidswet (WW) heeft tot doel werknemers en ambtenaren te verzekeren tegen de financiële gevolgen van werkloosheid. Daarnaast geeft de wet aan werknemers van wie de werkgever onmachtig is het verschuldigde loon te betalen, recht op vergoeding van achterstallig loon. De WW bevat ook regels met betrekking tot re-integratie. De hoogte van de WW-uitkering bedraagt 70% van het laatstverdiende loon (75% in de eerste twee maanden) naar rato van de mate van werkloosheid in uren. De duur van de WW-uitkering hangt af van het arbeidsverleden en bedraagt maximaal drie jaar en twee maanden.

De financiering van de WW vindt plaats via de Sectorfondsen (Sfn), het Algemeen Werkloosheidsfonds (AWf) en het Uitvoeringsfonds voor de overheid (Ufo). Dit gebeurt door middel van premieheffing over het loon. De overheid is eigenrisicodragend voor de WW. De WW-uitkeringen voor de overheid worden verstrekt door UWV en vervolgens rechtstreeks verhaald bij de overheidswerkgevers. De WW-uitkeringen voor het bedrijfsleven zijn in het eerste halfjaar voor rekening van de Sfn en vervolgens voor het AWf.

De sectorpremie komt geheel voor rekening van de tot die sector behorende werkgevers. De AWf-premie wordt betaald door de werkgevers in de markt. De Ufo-premie komt voor rekening van de werkgevers in de overheidssector.

IOW

De wet Inkomensvoorziening oudere werklozen (IOW) regelt dat oudere werklozen na afloop van een WW-uitkering niet hoeven terug te vallen op een bijstandsuitkering. De wet is in 2009 in werking getreden. Personen die bij aanvang van de werkloosheid 60 jaar of ouder zijn komen voor de regeling in aanmerking. De IOW-uitkering bedraagt maximaal 70% van het wettelijk minimumloon.

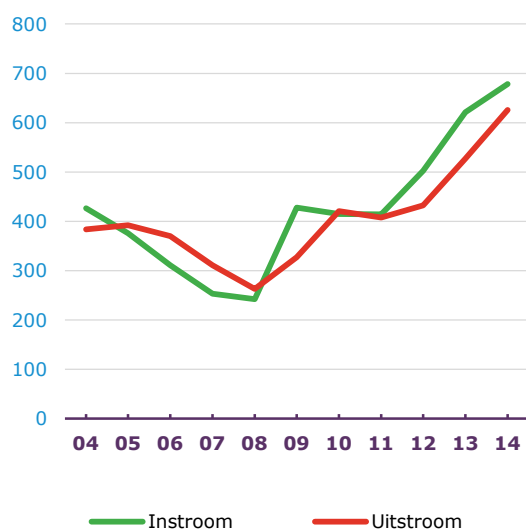
De IOW wordt gefinancierd uit het Toeslagenfonds (Tf), dat beheerd wordt door UWV. De uitgaven van het Tf worden gedekt door een rijksbijdrage.

3. Werkloosheid

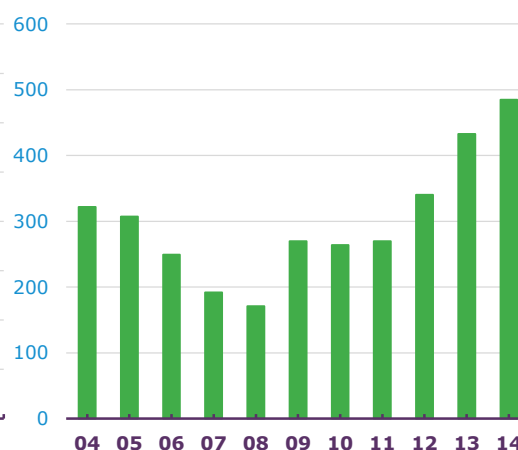
In dit hoofdstuk worden de volume- en financiële ontwikkelingen van de uitkeringen WW en IOW weergegeven. De eerste zes maanden WW-uitkering worden gefinancierd uit de sectorfondsen (Sfn), daarna neemt het AWF de financiering over. Overheidswerkgevers zijn eigenrisicodragers voor de WW, maar de uitvoering is neergelegd bij UWV en komt ten laste van het Ufo. De uitwerking van de financiering per fonds staat in hoofdstuk 7.

In de figuren 3.1 en 3.2 staan de volumeontwikkelingen in de ontslag-WW vanaf 2004. Hoewel de eerste tekenen van economisch herstel zichtbaar worden, is de verwachting dat in 2014 voor het vierde achtereenvolgende jaar de instroom in de WW groter is dan de uitstroom. Daarmee wordt in 2014 het hoogste aantal WW-uitkeringen bereikt uit de geschiedenis van deze wet. In februari 1995 werd tot nu toe de hoogste stand bereikt.

Figuur 3.1. In- en uitstroom WW



Figuur 3.2. Aantal WW-uitkeringen



3.1. WW

Bij de raming van het volume WW is uitgegaan van de bestandsopbouw van de WW zoals bekend bij UWV en van de macro-economische ontwikkelingen volgens de Decemberraming 2013 van het Centraal Planbureau (CPB).

Het CPB gaat in de Decemberraming uit van een afname van het Bruto Binnenlands Product (BBP) met 1,0% in 2013 en een toename van het BBP met 0,5% in 2014. De werkloze beroepsbevolking³ groeit in 2013 met 164.000 tot 676.000. In 2014 volgt een groei van 49.000 tot 725.000.

Verder is bij de raming uitgegaan van de volgende veronderstellingen:

- Het aantal faillissementen neemt in 2013 toe met 17% gevolgd door een lichte toename in 2014 met 5%.
- Het aantal lopende WW-uitkeringen bij de overheid neemt in 2013 verder toe met 17% als gevolg van de voorgenomen bezuinigingstaakstelling bij het inzetten op een kleinere overheid. In 2014 wordt een stijging van 19% voorzien;
- De deeltijdfactor⁴ ontslagwerkloosheid WW neemt af in 2013 en 2014.

In tabel 3.1 zijn de gegevens van de ontslag-WW weergegeven.

³ Volgens de nationale definitie van het CBS.

⁴ De deeltijdfactor is een correctie van het gemiddelde bestand werklozen naar uitkeringsdagen in fulltime eenheden.

Ontwikkeling WW in de periode 2012-2014

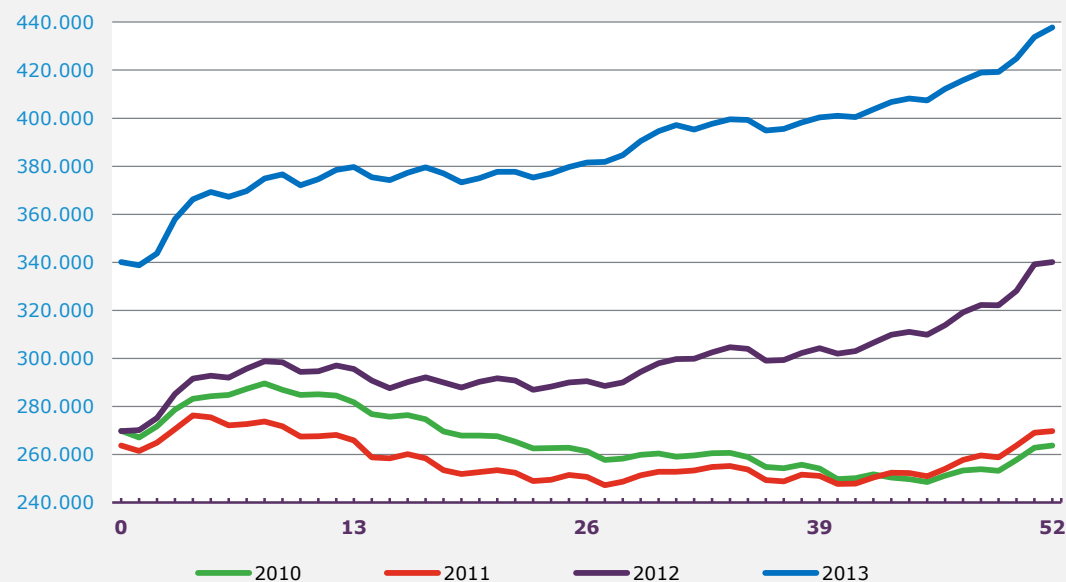
De raming gaat uit van een forse jaarlijkse stijging van de instroom met 119.000 in 2013 en 57.000 in 2014 (zie box 3.1). Voor 2013 is daarnaast gerekend met een verlaging van de uitstroomkans met ruim 5% ten opzichte van 2012. De uitstroomkansen zullen onder invloed van de aantrekkende economie naar verwachting in 2014 met 2,5% verbeteren. De verwachte grote stijging van de instroom en de relatief lage uitstroom in 2013 en 2014 houden verband met een teruggang over de gehele breedte van economische bedrijvigheid inclusief de publieke sector. Als gevolg van deze ontwikkelingen komt het totaal aantal uitkeringsgerechtigden eind 2013 ongeveer 93.000 uitkeringsgerechtigden hoger uit. Ultimo 2014 zal dit aantal naar verwachting met 52.000 uitkeringsgerechtigden zijn gestegen tot 485.000 uitkeringen.

Box 3.1. Aantal WW-uitkeringen stijgt eind 2013 naar 438.000

Over werkloosheid circuleren verschillende cijfers omdat er verschillende definities van werkloosheid zijn. In dit hoofdstuk presenteren we de ontwikkeling van het aantal WW-uitkeringen bij UWV. Werklozen kunnen echter ook een bijstandsuitkering hebben of helemaal geen uitkering. Het CPB raamt daarom de werkloze beroepsbevolking, een breder begrip. WW-ontwikkelingen worden hiervan afgeleid.

Uit al deze werkloosheidsindicatoren valt af te leiden dat de economie zich in 2013 niet gunstig heeft ontwikkeld. De vraag naar arbeid van werkgevers neemt af terwijl het aanbod van werknemers toeneemt. Ook het aantal WW-uitkeringen stijgt snel. In figuur 3.3 is de ontwikkeling van het aantal uitkeringen ontslagwerkloosheid per week voor de jaren 2010-2013 gepresenteerd.

Figuur 3.3. Bestandsontwikkeling WW per week



Uit de grafiek valt in de eerste plaats de conjuncturele ontwikkeling af te lezen. Tegen het eind van 2011 is een omslagpunt te zien. Het bestand komt boven het niveau van 2010 uit. In 2012 loopt de opgaande lijn (recessie) door. De gestage groei van het bestand WW in verband met de aanhoudende crisis zet zich in 2013 voort.

In de tweede plaats valt iets te zeggen over het seizoenspatroon. Een oplopend bestand in de winter wordt gevolgd door een sterke daling in het voorjaar met stabilisatie in de (na)zomer. In het (late) najaar loopt het bestand weer gestaag op. In 2012 is de gebruikelijke sterke daling in het voorjaar met stabilisatie in de (na)zomer uitgebleven. In 2013 is een vergelijkbaar seizoenspatroon als in 2012 zichtbaar.

In de ramingen in deze Januarinota is rekening gehouden met de Decemberraming van het CPB. In deze raming voorspelt het CPB een verdere stijging van de werkloze beroepsbevolking in 2014. Deze vertaalt zich gedeeltelijk in een verdere stijging van het aantal WW-uitkeringen.

Als gevolg van het stijgende WW-volume neemt in 2013 het aantal uitkeringsjaren toe met 74.000 (+28,4%). Voor 2014 wordt een toename van 59.000 uitkeringsjaren (+17,5%) verwacht. De gemiddelde jaaruitkering neemt in 2013 met 0,6% af. Zie voor een nadere uitleg box 3.2. Voor 2014 wordt een stijging van 0,4% verwacht. Het feit dat de gemiddelde jaaruitkering vrijwel constant blijft, biedt enig tegenwicht tegen de toenemende WW-lasten als gevolg van het stijgende aantal uitkeringen.

In tabel 3.1 wordt ook een onderverdeling van de uitkeringen WW gepresenteerd. Het uitkeringsbedrag ontslagwerkloosheid op kasbasis neemt in 2013 met € 1.471 mln. toe en in 2014 met € 1.149 mln. Bij de faillissementsuitkeringen wordt een stijging van € 69 mln. voor geheel 2013 verwacht. Voor 2014 is een stijging van € 24 mln. voorzien. De overige uitkeringen bestaan uit uitkeringen wegens werktijdverkorting en weersomstandigheden. Het uitkeringsbedrag overig komt naar verwachting in 2014 uit op € 34 mln.

Tabel 3.1. Ontwikkelingen WW¹

Volume en uitkeringsjaren x 1.000, gemiddelde jaaruitkering in euro's en bedragen x 1 miljoen euro

	2012	2013	2014
Instroom	502	621,0	678
Uitstroom	432	527,0	626
Bestand	340	433 ²	485
Deeltijdfactor	86,3	85,5	85,0
Uitkeringsjaren	262	336	395
Gemiddelde jaaruitkering	18.979	18.862	18.938
Uitkeringen op kasbasis	5.386	6.858	8.007
Ontslagwerkloosheid	4.965	6.338	7.479
Faillissementsuitkeringen	401	470	494
Overig	20	49	34
Mutatie verplichtingen	170	48	59
Uitkeringen op transactiebasis	5.557	6.906	8.066
Bijstelling Uitk. op transactiebasis	-	-28	299

¹⁾ Instroom, uitstroom, bestand, deeltijdfactor, uitkeringsjaren en gemiddelde jaaruitkering hebben uitsluitend betrekking op ontslagwerkloosheid.

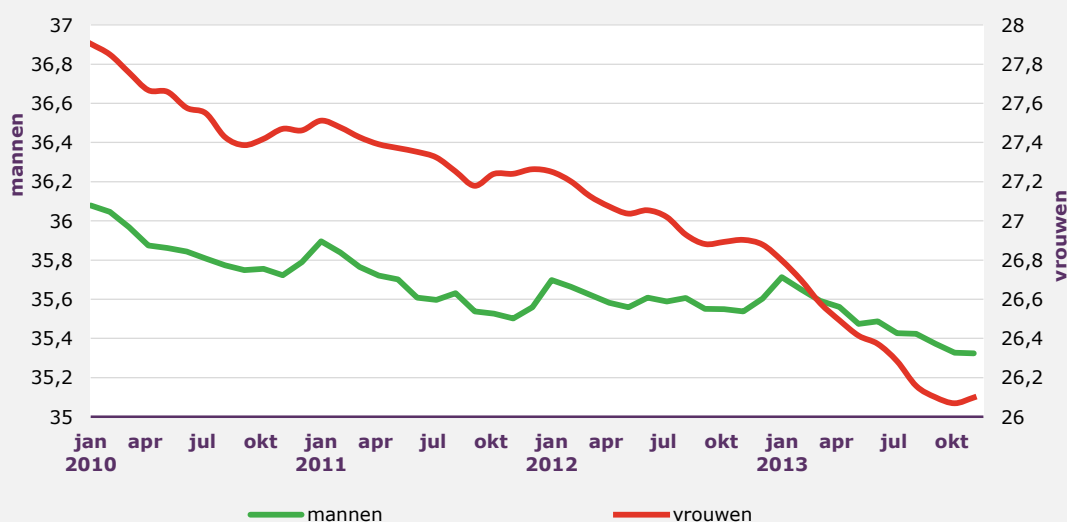
²⁾ Ten behoeve van de aansluiting met de Decemberraming van het CPB, is de realisatie van de laatste week van 2013 niet meegenomen. In de laatste week steeg het aantal WW-uitkeringen van 433.000 naar bijna 438.000.

Box 3.2 Daling gemiddelde jaaruitkering WW

De gemiddelde jaaruitkering in de WW neemt normaliter van jaar op jaar toe. De lopende uitkeringen worden halfjaarlijks verhoogd met de indexering. Daarnaast speelt de gemiddelde contractloonsijging een belangrijke rol. Immers nieuwe uitkeringen zijn gebaseerd op het laatst verdiende loon. Dit loon is inclusief de van kracht zijnde CAO-bepalingen.

Vanaf 2012 is bij de WW echter sprake van een daling van de gemiddelde jaaruitkering. Dit heeft geleid tot een onderzoek naar mogelijke oorzaken. Het aantal uren dat men werkloos is, blijkt de afgelopen jaren gedaald te zijn bij zowel mannen als vrouwen. Dit heeft een verlagend effect op de gemiddelde jaaruitkeringen. In figuur 3.4 is de ontwikkeling van het gemiddeld aantal uren werkloosheidsomvang voor de jaren 2010-2013 gepresenteerd.

Figuur 3.4 Gemiddeld aantal uren werkloosheidsomvang



Daarnaast blijkt dat vrouwen over het algemeen minder uren werken dan mannen. Indien wordt gekeken naar de man/vrouwverhouding blijkt dat het aandeel vrouwen over de periode 2010 – 2013 toeneemt van 38% in januari 2010 naar 47% in november 2013. Ook dit heeft een verlagend effect op de gemiddelde jaaruitkering van de totale WW (samenstellingseffect).

De daling van het gemiddeld aantal uren werkloosheidsomvang wordt vermoedelijk veroorzaakt door de crisis. De stijging van het aandeel vrouwen wordt gedeeltelijk veroorzaakt door een toename van de werkloosheid in de sector Zorg.

Ramingsbijstellingen ten opzichte van Juninota 2013

In 2013 is ten opzichte van de Juninota sprake van een kleine neerwaartse bijstelling van de uitkeringen op transactiebasis met € 28 mln. De economische crisis leidt tot opwaartse bijstelling van de uitkeringslasten van € 299 mln. in 2014.

Aan de neerwaartse bijstelling van € 28 mln. in 2013 liggen onder andere de volgende bijstellingen ten grondslag: de ontslagwerkloosheid is € 38 mln. lager, de faillissementsuitkeringen zijn € 49 mln. hoger en de mutatie verplichtingen is € 56 mln. lager.

De opwaartse bijstelling van € 299 mln. in 2014 is vooral te wijten aan de volgende onderliggende bijstellingen: de ontslagwerkloosheid is € 235 mln. hoger en de faillissementsuitkeringen zijn € 72 mln. hoger.

De neerwaartse bijstelling van de uitkeringslasten ontslagwerkloosheid 2013 is het gevolg van 3.000 meer uitkeringsjaren (+0,9%) en een lagere gemiddelde jaaruitkering (-1,5%). De opwaartse volumebijstelling verhoogt de WW-lasten met € 57 mln. maar de neerwaartse bijstelling van de gemiddelde uitkering verlaagt de WW-lasten met € 96 mln. Het aantal uitgesproken faillissementen tot en met november is al hoger dan in geheel 2012⁵. In de Juninota werd een geringe toename voorzien. Dit heeft geleid tot de opwaartse bijstelling van de faillissementsuitkeringen. De bijstelling van de mutatie verplichtingen wordt veroorzaakt doordat de mutatie 2012 een week uitkeringen over 2012 bevat die in 2013 is verantwoord. In de loop van december werd duidelijk dat hier eind 2013 geen reden toe is.

De opwaartse bijstelling van de uitkeringslasten in 2014 is het gevolg van 25.000 extra uitkeringsjaren ontslagwerkloosheid (+6,7%) en een 3,3% lager uitkeringsbedrag per jaar. Dit resulteert in € 235 mln. meer uitkeringslasten. De opwaartse volumebijstelling verhoogt de WW-lasten met € 488 mln. maar de neerwaartse bijstelling van de gemiddelde uitkering verlaagt de WW-lasten met € 253 mln. De faillissementsuitkeringen komen nu € 72 mln. hoger uit dan in juni geraamd. Dit als gevolg van de hogere uitkomst voor 2013 in combinatie met de aanhoudende crisis. De uitkeringen overig zijn naar beneden bijgesteld. Dit komt doordat de invoering van de Calamiteitenregeling 1 jaar is opgeschort

Ramingsbijstellingen ten opzichte van Bijstellingsnota 2013

Ten opzichte van de bijstellingsnota uit oktober 2013 is sprake van een veel forsere neerwaartse bijstelling van de uitkeringslasten op transactiebasis met € 212 mln. Dit weerspiegelt ten dele het feit dat de economische verwachtingen in de herfst door het CPB nog aanmerkelijk somberder waren geworden.

Ontwikkeling uitkeringsjaren en jaaruitkering

In tabel 3.2 staan de uitkeringsjaren en gemiddelde jaaruitkering naar fonds.

Tabel 3.2. Uitkeringsjaren en jaaruitkering WW naar fonds
Uitkeringsjaren x 1.000 en gemiddelde jaaruitkering in euro's

	2012	2013	2014
Uitkeringsjaren	261,6	336,0	394,9
Awf	126,8	161,8	206,0
Sfn	122,4	159,6	171,7
Ufo	12,5	14,6	17,3
Gemiddelde jaaruitkering	18.979	18.862	18.938
Awf	19.234	19.189	19.227
Sfn	18.435	18.282	18.321
Ufo	21.721	21.578	21.621

In 2013 nemen de Sectorfondsen de grootste stijging van het aantal uitkeringsjaren voor hun rekening: 37.000 uitkeringsjaren (+30,5%). Het AWf ontwikkelt zich in 2014 het sterkst: 44.000 uitkeringsjaren (+27,3%). Dit is gevolg van het feit dat de Sectorfondsen de eerste periode van de WW financieren. Daarna neemt het AWf de financiering van de uitkeringen over. De in 2009 ingezette economische crisis duurt voort. Hierdoor blijven steeds meer mensen langdurig in de WW en zal het AWf een groter deel van de WW-uitkeringen financieren. Bij het Ufo is sprake van een relatief forse toename van het aantal uitkeringsjaren als gevolg van een krimpende overheid.

De hoogte van de gemiddelde jaaruitkering is normaliter gekoppeld aan de gemiddelde contractloonsstijging en de halfjaarlijkse indexering van de uitkeringen. Beide hebben uiteraard te lijden

⁵ CBS, Conjunctuurbericht donderdag 12 december 2013.

onder de langdurige economische crisis. De gemiddelde jaaruitkering WW neemt in 2013 naar verwachting met zelfs 0,6% af. Dit wijst op samenstellingseffecten waarbij de nieuwe WW'ers lagere lonen hebben dan de gemiddelde WW'er. Op zichzelf is dat ongewoon in een crisis waarin ook mensen met vaste contracten en hogere lonen hun baan verliezen. De trend van een achterblijvende ontwikkeling van de gemiddelde WW-uitkering is echter al vanaf 2012 aanwezig. Voor 2014 wordt een geringe toename met 0,4% van de gemiddelde jaaruitkering verwacht.

De hoogte en ontwikkeling van de gemiddelde jaaruitkering verschilt per fonds. Dit komt door verschillen in de samenstelling van de populatie per fonds. Bij de Sectorfondsen worden relatief meer uitkeringen aan jongeren en parttimers met lage lonen verstrekt dan bij het AWF. Het Ufo verstrekt uitkeringen aan overheidswerknemers met gemiddeld hogere lonen.

3.2. IOW

De wet Inkomensvoorziening oudere werklozen (IOW) regelt dat oudere werklozen na afloop van de WW-uitkering niet terug hoeven te vallen op een bijstandsuitkering. Personen die bij aanvang van de werkloosheid 60 jaar of ouder zijn, komen voor de regeling in aanmerking. Na afloop van de WW-uitkering van maximaal 3 jaar en 2 maanden kan een beroep worden gedaan op de IOW. De IOW loopt door tot het bereiken van de AOW-gerechtigde leeftijd. De regeling loopt na 2020 af, waarna deze wordt geëvalueerd.

Tabel 3.3. Ontwikkelingen IOW

Volume en uitkeringsjaren x 1.000, gemiddelde jaaruitkering in euro's en bedragen x 1 miljoen euro

	2012	2013	2014
Instroom	1,3	2,1	3,1
Uitstroom	0,8	1,3	1,8
Bestand	1,2	2,0	3,3
Uitkeringsjaren	0,7	1,3	2,2
Gemiddelde jaaruitkering	9.811	9.942	10.078
Uitkeringen op kasbasis	7	13	23
Mutatie verplichtingen	0	0	0
Uitkeringen op transactiebasis	7	13	23
<i>Bijstelling Uitk. op transactiebasis</i>	-	0	3

Het aantal nieuwe uitkeringen IOW neemt sterk toe: van 1.300 in 2012, naar 2.100 in 2013 en 3.100 in 2014. Voor deze toename zijn twee redenen aan te wijzen:

- Het aantal 60-plussers, dat wegens het bereiken van de maximale WW-duur uitstroomt, neemt door de slechte economische omstandigheden toe.
- Vanaf 2013 zal de duur van de uitkering als gevolg van de verhoging van de pensioenleeftijd toenemen. In 2012 was de gemiddelde duur nog iets minder dan een jaar.

Eind 2012 zijn er 1.185 lopende IOW-uitkeringen. Dit aantal loopt op tot 2.000 eind 2013 en verder tot 3.300 eind 2014. Naast de toename van de doelgroep (60-plussers die wegens het bereiken van de maximale WW-duur uitstromen uit de WW) neemt ook het percentage WW'ers toe die een IOW-uitkering krijgen. In 2012 was het toekenningspercentage 50%. Het loopt op tot 75% in 2014, waarna het zal stabiliseren. Het aantal uitkeringsjaren is fors lager dan het lopend bestand. Dit gebeurt wanneer mensen wel recht hebben op een uitkering maar door neveninkomsten de feitelijke uitkering tot nihil wordt teruggebracht. De neveninkomsten bestaan veelal uit vroegpensioen. Het verschil tussen lopend bestand en uitkeringsjaren is in 2013 kleiner geworden ten opzichte van 2012. Naar verwachting neemt dit verschil verder af in 2014 door de langere verblijfsduur in de IOW. In 2014 is het uitgekeerd bedrag met € 3 mln. omhoog bijgesteld. Deze bijstelling wordt volledig veroorzaakt door bijstelling van het aantal uitkeringsjaren van 1.900 naar 2.200 (+16%).

De ZW en Wazo in hoofdlijnen

ZW

De Ziektewet (ZW) vormt een vangnet voor zieke werklozen en voor bepaalde groepen werknemers en ambtenaren die door ziekte, ongeval of gebreken niet in staat zijn om hun arbeid te verrichten. Dit geldt als hun werkgever niet verplicht is tot loondoorbetaling. UWV treedt in een dergelijk situatie op als werkgever. De belangrijkste vangnetgroepen zijn: zieke flexwerkers (mensen met een tijdelijk contract en uitzendkrachten), zieke werklozen, werknemers die ziek zijn als gevolg van zwangerschap, zieke oudere werknemers die vallen onder de compensatieregeling loonkosten en herintredende arbeidsongeschikten met een 'no-risk polis'. De ZW-uitkering bedraagt maximaal 70% van het laatstverdiende loon.

Wazo

De Wet arbeid en zorg (Wazo) bundelt een aantal wettelijke verlofvormen, zoals het zwangerschaps- en bevallingsverlof, kraamverlof, adoptieverlof, pleegzorgverlof, ouderschapsverlof en kort- en langdurend zorgverlof. Soms bestaat er recht op (gedeeltelijke) loondoorbetaling, soms op een uitkering van UWV. De Wazo-uitkering duurt minimaal 16 weken en bedraagt 100% van het laatstverdiende loon.

Onderdeel van de Wazo is de regeling Zelfstandige en Zwanger (ZEZ). Deze regeling geeft vrouwelijke zelfstandigen recht op een zwangerschaps- en bevallingsuitkering van minimaal zestien weken. De hoogte van de uitkering hangt af van het laatstverdiende loon en is maximaal even hoog als het minimumloon.

De financiering van de ZW en (het grootste deel van de) Wazo vindt tot 1 januari 2014 plaats via de Sectorfondsen (Sfn), het Algemeen Werkloosheidsfonds (AWf) en het Uitvoeringsfonds voor de overheid (Ufo). Dit gebeurt door middel van premieheffing over het loon. De sectorpremie komt geheel voor rekening van de tot die sector behorende werkgevers. De AWf-premie wordt betaald door de werkgevers in de markt. De Ufo-premie komt voor rekening van de werkgevers in de overheidssector. Voor de flexwerkers ZW (Sfn, Ufo) kan een werkgever eigenrisicodragers worden.

Per 1 januari 2014 treedt het onderdeel premiedifferentiatie van de Wet beperking ziekteverzuim en arbeidsongeschiktheid vangnetters (Wet BeZaVa) in werking. Hiermee worden een aantal wijzigingen in de financieringssystematiek van de publieke verzekering doorgevoerd. De financiering van de ZW voor flexibele werknemers wordt onderdeel van de Werkhervattingskas (Whk). De ziektekosten van zieke werklozen blijven gefinancierd worden via het AWf en Ufo. De ZW-lasten van de overige vangnetgroepen en de Wazo-lasten worden voortaan gefinancierd uit het Arbeidsongeschiktheidsfonds (Aof). In box 1.2 wordt nader ingegaan op de implicaties van de wet BeZaVa op de ZW en Wazo.

4. Ziekte en Zorg

In dit hoofdstuk worden de uitkeringen Ziektewet en Wazo behandeld. De uitkeringen worden gefinancierd uit het Aof, de Sectorfondsen, het AWF en het Ufo. Vanaf 1 januari 2014 vindt financiering van de Ziektewet ook uit de Whk plaats. De uitwerking van de financiering per fonds staat in hoofdstuk 7.

4.1. Vangnet ZW

In tabel 4.1 staat de raming van uitkeringsjaren ZW. De volgende uitkeringscategorieën worden onderscheiden:

- uitkeringen aan uitzendkrachten;
- uitkeringen aan einde-dienstverbanders;
- uitkeringen aan ex-werknemers met een WW-uitkering (zieke werklozen);
- uitkeringen in verband met ziekte gerelateerd aan zwangerschap en bevalling;
- uitkeringen aan herintredende ex-arbeidsongeschikten en aan zieke oudere werknemers die vallen onder de compensatieregeling loonkosten (no-risk polis);
- uitkeringen aan vrijwillig verzekerden.

Daarnaast zijn er ook uitkeringen in overige situaties, hierbij valt te denken aan bijvoorbeeld orgaandonoren. Deze groep heeft een zeer beperkte omvang.

In 2013 neemt het totaal aantal uitkeringsjaren ZW met 3.500 (-3,5%) af. Verwacht wordt dat dit aantal in 2014 met 8.000 uitkeringsjaren (-8,3%) daalt.

Tabel 4.1. Ontwikkelingen ZW

Uitkeringsjaren x 1.000, gemiddelde jaaruitkering in euro's en bedragen x 1 miljoen euro

	2012	2013	2014
Uitkeringsjaren	99,5	96,0	88,1
Uitzendkrachten	12,4	9,2	6,5
Einde-dienstverbanders	32,5	31,8	25,5
Zieke werklozen	29,1	30,4	31,6
Ziekte bij zwangerschap	16,1	15,6	15,5
No risk	7,6	7,3	7,3
Vrijwillig verzekerden	1,7	1,6	1,5
Gemiddelde jaaruitkering	15.866	16.272	16.763
Uitzendkrachten	12.898	13.460	13.649
Einde-dienstverbanders	14.481	14.926	15.262
Zieke werklozen	16.994	17.395	17.660
Ziekte bij zwangerschap	18.636	18.959	19.324
No risk	14.167	14.201	14.475
Vrijwillig verzekerden	20.708	21.034	21.440
Uitkeringen op kasbasis	1.578	1.563	1.476
Mutatie verplichtingen	-13	-5	-2
Uitkeringen op transactiebasis	1.566	1.557	1.474
<i>Bijstelling Uitk. op transactiebasis</i>	-	-43	-49

De uitkeringen van uitzendkrachten en einde-dienstverbanders (flexwerkers⁶) worden vanaf 2014 via een gedifferentieerde premie bekostigd. Einde-dienstverbanders zijn werknemers die ziek waren op het moment dat hun dienstverband afliep. De totale daling van het aantal uitkeringsjaren bij de flexwerkers in 2013 is 3.900 uitkeringsjaren (-8,7%). In 2014 wordt een daling van het uitkeringsvolume flexwerkers verwacht van 9.000 uitkeringsjaren (-22%). Werkgevers kunnen voor uitzendkrachten en einde-dienstverbanders eigenrisicodrager worden. Ze nemen dan de volledige verantwoordelijkheid voor uitvoering van de ZW over van UWV. Omdat de zieke uitzendkrachten en einde-dienstverbanders van eigenrisicodragers volledig buiten het zicht van UWV vallen, is het niet mogelijk om een compleet beeld van de ontwikkelingen in de ZW te geven. Een deel van de daling van het aantal uitkeringsjaren voor flexwerkers wordt veroorzaakt door toename van eigenrisicodragerschap en heeft geen relatie met de ontwikkeling van het verzuim van flexwerkers.

De daling van het uitkeringsvolume bij uitzendkrachten bedraagt 3.200 uitkeringsjaren (-26%) in 2013 en 2.700 uitkeringsjaren (-29%) in 2014. Hiervoor zijn de volgende oorzaken aan te wijzen:

- *Stijging van het aantal eigenrisicodragers.* Van 2012 op 2013 is het aandeel eigenrisicodragers in de loonsom van de uitzendsector toegenomen van 28% naar 59%. Voor 2014 wordt een verdere stijging verwacht naar 64%. Omdat nieuwe eigenrisicodragers hun lopende ZW-uitkeringen kunnen achterlaten, leidt dit tot iets beperktere mutaties in het aantal uitkeringsjaren van -24% in 2013 en -17% in 2014.
- *Maatregelen van de wet BeZaVa* (zie box 1.2). Dit betreft voornamelijk aanpassing van het ZW-criterium na het eerste ziektejaar en in mindere mate de introductie van financiële prikkels voor werkgevers middels premiedifferentiatie. Dit leidt tot mutaties in het aantal uitkeringsjaren van -1% in 2013 en -14% in 2014.

De daling van het uitkeringsvolume bij einde-dienstverbanders bedraagt 700 uitkeringsjaren (-2,1%) in 2013 en 6.300 uitkeringsjaren (-20%) in 2014. Hiervoor zijn de volgende oorzaken aan te wijzen:

- *Stijging van het aantal eigenrisicodragers.* De overstap van werkgevers naar het eigenrisicodragerschap is bij de groep einde-dienstverbanders beperkt zichtbaar in 2013. Van 2012 op 2013 is het aandeel eigenrisicodragers ZW in de loonsom gestegen van 1,4% naar 5,7%. Voor 2014 wordt een forse verdere stijging verwacht naar 11,7%. Hierbij dient in aanmerking te worden genomen dat het aantal aanvragen voor eigenrisicodrager ZW per 1 januari 2014 nog aanmerkelijk groter is. Wij veronderstellen dat niet meer dan 30% van de aanvragers in 2014 daadwerkelijk eigenrisicodrager wordt. Dit vanwege de grote mate van onzekerheid bij werkgevers over de markt en de verzekeringsproducten van verzekeraars. Daarnaast hadden werkgevers bij het indienen van een aanvraag een beperkt inzicht in de UWV-premie voor 2014. Door de meevallende premieniveaus bij UWV is de veronderstelling dat veel werkgevers uiteindelijk niet zullen kiezen voor het eigenrisicodragerschap. Omdat nieuwe eigenrisicodragers hun lopende ZW-uitkeringen kunnen achterlaten, leidt dit tot iets beperktere mutaties in het aantal uitkeringsjaren van -1,2% in 2013 en -3,4% in 2014.
- *Maatregelen van de wet BeZaVa.* Dit betreft voornamelijk aanpassing van het ZW-criterium na het eerste ziektejaar en in mindere mate de introductie van financiële prikkels voor werkgevers middels premiedifferentiatie. Dit leidt tot mutaties in het aantal uitkeringsjaren van -1,0% in 2013 en -16% in 2014.

Werkgeversprikkels uit de wet BeZaVa hebben uitsluitend betrekking op de vangnetgroepen uitzendkrachten en einde-dienstverbanders.

De ontwikkeling van het aantal zieke werklozen reageert met enige vertraging op een stijging of daling van de WW-uitkeringen. Zowel in 2013 als 2014 zien we een stijging van het uitkeringsvolume zieke werklozen als gevolg van de conjuncturele neergang. De stijging in 2014 wordt gedempt door het aangepaste ZW-criterium uit de wet BeZaVa dat in 2014 ook op de groep zieke werklozen invloed zal hebben.

Bij de vangnetcategorie ziekte bij zwangerschap (voor en/of na de reguliere zwangerschaps- en bevallingsperiode) wordt voor 2013 een lichte daling en voor 2014 een stabilisatie van de uitkeringsjaren ZW verwacht. De ontwikkeling in 2013 weerspiegelt de trend bij de Wazo waar het aantal uitkeringen daalt als gevolg van een daling van het aantal geboorten.

Op grond van de ZW kan een werkgever het ziekengeld van een ex-arbeidsongeschikte declareren. Daarnaast worden werkgevers gecompenseerd voor loonkosten bij ziekte van oudere werknemers. Deze groepen zijn in tabel 4.1 bij de categorie no-risk ondergebracht. De raming van het aantal uitkeringsjaren bij deze categorie laat voor 2013 een lichte daling zien; voor 2014 blijft het volume gelijk.

⁶ De term 'flexwerker' suggereert ten onrechte dat het alleen om tijdelijke contracten gaat. Een werknemer heeft recht op Ziektewet als hij ziek is op het moment dat zijn vaste of tijdelijke contract eindigt. Dit geldt ook als men binnen vier weken na de beëindigingsdatum ziek wordt en op dat moment geen baan of uitkering heeft (nawerking). Ontslag uit een vast contract bij ziekte is rechtmatig bij faillissement van de werkgever en bij ziekmelding na ontslagaanzegging (bij reorganisaties, ontbinding).

Voor de vangnetgroep vrijwillig verzekerden wordt een licht dalende trend van de uitkeringsjaren ZW verwacht.

De gemiddelde jaaruitkering ZW stijgt in 2013 met 2,6% en in 2014 met circa 3,0%. Uitzendkrachten en einde-dienstverbanders hebben een gemiddeld lage uitkeringsgrondslag voor een ZW-uitkering. Hetzelfde geldt voor ex-werknemers met een no-riskpolis. Zieke werklozen, zieke zwangeren en vrijwillig verzekerden hebben een gemiddeld hogere grondslag.

De gemiddelde jaaruitkering ZW volgt de ontwikkeling van de bruto-loonontwikkeling. In 2014 neemt het aandeel uitzendkrachten en einde-dienstverbanders in de ZW verder af. Vanwege de relatief lagere gemiddelde jaaruitkering van deze groepen neemt de gemiddelde jaaruitkering van de totale ZW populatie extra toe.

In tabel 4.1 worden ook de uitkeringen ZW op kasbasis gepresenteerd. Het bedrag is het product van uitkeringsjaren en de gemiddelde jaaruitkering. Het uitkeringsbedrag neemt in 2013 af met € 16 mln. In 2014 nemen de uitkeringen af met € 87 mln. als gevolg van de wet BeZaVa en een toename van het aantal eigenrisicodragers.

De bijstellingen van de uitkeringlasten ten opzichte van de Juninota staan eveneens in tabel 4.1 vermeld. De uitkeringslasten zijn in 2013 met € 43 mln. naar beneden bijgesteld. De bijstelling wordt veroorzaakt door een lagere realisatie van het volume bij de groepen zieke werklozen, zieke zwangeren en de no-risk-gevallen. Ook de gemiddelde jaaruitkering is licht naar beneden bijgesteld. In 2014 zijn de uitkeringslasten met € 49 mln. naar beneden bijgesteld. De lagere realisaties in 2013 werken door naar 2014. Bovendien wordt voor 2014 een verdere toename van het eigenrisicodragerschap verwacht.

In tabel 4.2 is het aantal uitkeringsjaren en de gemiddelde jaaruitkering per fonds weergegeven. Bij het AWf neemt het volume ZW in 2013 licht toe. In 2014 nemen de uitkeringsjaren fors af vanwege de overgang van de meeste vangnetgroepen van het AWf naar het Aof. Bij de Sectorfondsen is een dalende trend zichtbaar met een forse daling in 2014. Vanaf 2014 worden betalingen van ziekengeld aan flexwerkers, uitgezonderd van staartuitkeringen⁷, niet meer vanuit de Sectorfondsen gefinancierd maar vanuit de Whk. Bij het Ufo dalen de uitkeringsjaren licht in 2013. In 2014 gaat ook vanuit het Ufo, net als bij de Sectorfondsen, de financiering van ZW-uitkeringen aan flexwerkers over naar de Whk. Uitkeringen aan zieke zwangeren gaan over naar het Aof.

Tabel 4.2. Uitkeringsjaren en jaaruitkering ZW naar fonds

Uitkeringsjaren x 1.000 en gemiddelde jaaruitkering in euro's

	2012	2013	2014
Uitkeringsjaren	99,5	96,0	88,1
AWf	51,6	52,3	30,6
Sfn	43,3	39,5	2,3
Ufo	4,5	4,3	1,0
Aof	-	-	24,4
Whk	-	-	29,7
Gemiddelde jaaruitkering	15.866	16.272	16.763
AWf	17.312	17.475	17.660
Sfn	14.089	14.664	13.552
Ufo	16.370	16.423	17.660
Aof	-	-	18.003
Whk	-	-	15.042

De gemiddelde jaaruitkering verschilt per fonds. Dit komt door verschil in de samenstelling van de populatie per fonds. Bij de Sectorfondsen ontvangen flexwerkers met een gemiddeld lage uitkeringsgrondslag een ZW-uitkering. Bij het AWf is tot 2014 de populatie samengesteld uit onder andere zieke werklozen, zieke zwangeren, mensen met een no-risk polis en vrijwillig verzekerden. Het grootste deel van deze uitkeringsgerechtigden heeft een gemiddeld hogere uitkeringsgrondslag. Het Ufo verstrekt uitkeringen aan overheidswerknemers met gemiddeld eveneens hogere uitkeringsgrondslagen. De overgang van met name vangnetgroepen met een relatief hoge uitkering van het AWf en Ufo naar het Aof zorgt ervoor dat het Aof een relatief hoge gemiddelde jaaruitkering heeft. De Whk financiert vanaf 2014

⁷ Staartuitkeringen zijn uitkeringen aan flexwerkers die plaatsvinden na de datum dat het eigenrisicodragerschap van hun werkgever is ingegaan, waarbij de eerste ziekte dag wel vóór de datum van het eigenrisicodragerschap ligt. Deze uitkeringen blijven via de Sectorfondsen en het Ufo gefinancierd worden. Als gevolg van de wet BeZaVa blijven naast staartuitkeringen ook ZW-uitkeringen aan flexwerkers gestart vóór 1 januari 2012 achter in de Sectorfondsen en het Ufo. ZW-uitkeringen gestart na 1 januari 2012 gaan per 1 januari 2014 over naar de Whk.

de flexwerkers die voorheen uit de Sectorfondsen en Ufo gefinancierd werden. Aangezien de omvang van de Sectorfondsen populatie veel groter is dan de Ufo populatie is de gemiddelde jaaruitkering in 2014 van de Whk in lijn met de gemiddelde jaaruitkering bij de Sectorfondsen.

4.2. Wazo

Deze paragraaf schetst de ontwikkeling van het volume arbeid- en zorgverlof. De ramingen zijn gebaseerd op demografische en arbeidsmarktontwikkelingen zoals werkgelegenheid en arbeidsparticipatie van vrouwen.

Onder de Wazo vallen de uitkeringen die worden verstrekt voor regulier zwangerschaps- en bevallingsverlof (16 weken) en de uitkeringen bij adoptie en pleegzorg. De lasten worden tot en met 2013 gefinancierd via de fondsen AWF en Ufo. Vanaf 2014 gaat de financiering volledig over naar het Aof.

Voor 2013 wordt een daling van 1.000 uitkeringsjaren (-2,5%) verwacht door een afname van het aantal geboortes⁸. In 2014 komt de raming 400 uitkeringsjaren (-1,0%) lager uit. De gemiddelde jaaruitkering neemt in 2013 met 1,0% en in 2014 met 1,9% toe. Dit is een beperktere toename dan verwacht in de recente Juninota, mogelijk een gevolg van de invloed van de economische crisis op de loonontwikkeling.

In tabel 4.3 worden de uitkeringen Wazo op kasbasis gepresenteerd. Het bedrag is gelijk aan het product van uitkeringsjaren en de gemiddelde jaaruitkering. Het uitkeringsbedrag neemt in 2013 af met € 16 mln. omdat de daling van het aantal uitkeringen zwaarder weegt dan de stijging van het uitkeringsniveau. In 2014 is de toename € 10 mln. en geldt het omgekeerde.

Tabel 4.3. Ontwikkelingen Wazo¹

Uitkeringsjaren x 1.000, gemiddelde jaaruitkering in euro's en bedragen x 1 miljoen euro

	2012	2013	2014
Uitkeringsjaren	41,9	40,8	40,4
Gemiddelde jaaruitkering	25.404	25.658	26.153
Uitkeringen op kasbasis	1.064	1.048	1.057
Mutatie verplichtingen	-10	-5	6
Uitkeringen op transactiebasis	1.054	1.043	1.063
<i>Bijstelling Uitk. op transactiebasis</i>	-	-24	-20

¹⁾ Exclusief ZEZ

Ten opzichte van de Juninota nemen de uitkeringslasten zowel in 2013 als 2014 af. De bijstelling 2013 van € 24 mln. is het gevolg van 400 uitkeringsjaren (-1,0%) minder volume dan in juni geraamd en een neerwaartse bijstelling van de gemiddelde jaaruitkering met 0,6%. Voor 2014 is de volumeraming met 400 uitkeringsjaren (-1,0%) naar beneden bijgesteld en komt de neerwaartse bijstelling van de gemiddelde jaaruitkering uit op 1,2%.

De regeling ZEZ binnen de Wazo geeft recht op een zwangerschaps- en bevallingsuitkering voor zelfstandigen. De financiering van deze Wazo uitkeringen gaat via een rijksbijdrage aan het Aof.

Tabel 4.4 laat de ontwikkeling van de ZEZ zien. We verwachten dat de uitkeringsjaren in 2013 licht zullen dalen. De gemiddelde jaaruitkering laat in 2013 een lichte toename zien. De uitkeringen zullen als gevolg van de tegengestelde ontwikkelingen van prijs en volume nauwelijks wijzigen.

Voor 2014 wordt een summiere daling van het volume verwacht onder invloed van de sombere economische vooruitzichten. Door de hogere uitkeringshoogte als gevolg van de indexatie zullen de uitkeringen in 2014 licht stijgen.

Ten opzichte van de Juninota zijn de uitkeringen in 2013, evenals in 2014, met € 1 mln. naar beneden bijgesteld, met name door een neerwaartse bijstelling van de gemiddelde jaaruitkering.

⁸ Bevolkingsprognose 2012-2060: Langer leven, langer werken (CBS).

Tabel 4.4. Ontwikkelingen ZEZ*Uitkeringsjaren x 1.000, gemiddelde jaaruitkering in euro's en bedragen x 1 miljoen euro*

	2012	2013	2014
Uitkeringsjaren	3,0	2,9	2,9
Gemiddelde jaaruitkering	15.531	15.634	16.025
Uitkeringen op kasbasis	46	46	47
Mutatie verplichtingen	0	0	0
Uitkeringen op transactiebasis	46	46	47
<i>Bijstelling Uitk. op transactiebasis</i>	-	-1	-1

Re-integratie in hoofdlijnen

De financiering van de re-integratie is via de moederwetten geregeld. Het gaat hierbij om de arbeidsongeschiktheids-wetten Wajong, WGA, WAO, WAZ (hier verder afgekort als AG), de ZW en de WW. De kosten voor re-integratie-inspanningen komen ten laste van hetzelfde fonds als waaruit de oorspronkelijke uitkering wordt gefinancierd. De re-integratie WW wordt gefinancierd uit het AWF, de re-integratie WAO en WAZ wordt gefinancierd uit het Aof, de re-integratie Wajong uit het Afj. Voor de re-integratie WGA geldt een gespreide financiering over de fondsen Aof, Whk, Sectorfondsen en Ufo tot 2014; vanaf 2014 wordt de re-integratie WGA alleen gefinancierd uit Aof en Whk. De re-integratie ZW wordt tot 2014 gefinancierd uit het AWF en vanaf 2014 uit het AWF, Aof en Whk.

Uit de UWV-fondsen worden de volgende re-integratielasten gefinancierd:

- ZW no risk uitkeringen, dit betreft compensatie aan werkgevers bij ziekte van arbeidsgehandicapten en oudere werknemers;
- loonkostensubsidies;
- voorzieningen, dit betreft Jobcoaching, vervoersvoorzieningen, meeneembare voorzieningen en intermediaire voorzieningen;
- subsidie aan instellingen, dit betreft subsidies aan speciale onderwijsinstellingen;
- inkoop van re-integratiediensten bij re-integratiebedrijven;
- ZW arbo interventies, dit betreft ingekochte kortdurende acties ten behoeve van ZW-uitkeringsgerechtigden.

5. Re-integratie

In dit hoofdstuk worden de totale uitgaven aan re-integratie door UWV weergegeven. Uitkeringen, subsidies en voorzieningen re-integratie worden via de moederwetten geregeld. Om zicht te houden op de totale kosten die met re-integratie gemoeid zijn, wordt in dit hoofdstuk een samenvattend overzicht gegeven.

In de tabellen 5.1 tot en met 5.3 wordt een overzicht gegeven van de programmakosten re-integratie 2012-2014.

De raming van de programmakosten re-integratie 2013 is met € 77 mln. (-19%) neerwaarts bijgesteld tot € 338 mln. Deze bijstelling is grotendeels toe te schrijven aan de budgetten voor werkvoorzieningen (€ 39 mln.) en inkoop arbeidsbemiddeling AG (€ 19 mln.). De raming voor 2014 is € 48 mln. (-12%) naar beneden bijgesteld tot € 362 mln. ZW-uitkeringen (€ 10 mln.), werkvoorzieningen (€ 35 mln.) en inkoop arbeidsbemiddeling AG (€ 14 mln.) leveren de grootste bijdrage aan de daling. De regeling 55-plus is van 2013 en wordt in 2014 op € 11 mln. geraamd.

Tabel 5.1. Overzicht programmakosten re-integratie 2012

Bedragen x 1 miljoen euro

	Afj	Aof	Whk	AWf	Ufo	Sfn	Tot
Uitkeringslasten							
ZW-uitkeringen				108			108
Overig							
Loonkostensubsidies	8	1		4			14
Voorzieningen							
Onderwijsvoorzieningen	22						22
Werkvoorzieningen	79	43					122
Subsidie aan instellingen	13						13
Inkoop arbeidsbemiddeling AG	40	10	8	23	0	0	81
Inkoop arbeidsbemiddeling WW				18			18
Extra re-integratie WAJONG	0						0
ZW Arbo Interventies				23			23
Programmakosten overig	0	1					1
Totale Programmakosten	162	55	8	177	0	0	403

Tabel 5.2. Overzicht programmakosten re-integratie 2013

Bedragen x 1 miljoen euro

	Afj	Aof	Whk	AWf	Ufo	Sfn	Tot
Uitkeringslasten							
ZW-uitkeringen				104			104
Overig							
Loonkostensubsidies	1	0		0			2
Voorzieningen							
Onderwijsvoorzieningen	23						23
Werkvoorzieningen	57	38					95
Subsidie aan instellingen	12						12
Inkoop arbeidsbemiddeling AG	45	9	7	29	0	0	90
Inkoop arbeidsbemiddeling WW				2			2
ZW Arbo Interventies				11			11
55plus regeling				0			0
Programmakosten overig	0	0					0
Totale Programmakosten	139	47	7	145	0	0	338

Tabel 5.3. Overzicht programmakosten re-integratie 2014*Bedragen x 1 miljoen euro*

	Afj	Aof	Whk	AWf	Ufo	Sfn	Tot
Uitkeringslasten							
ZW-uitkeringen		106					106
Overig							
Loonkostensubsidies	0	0		0			0
Voorzieningen							
Onderwijsvoorzieningen	23						23
Werkvoorzieningen	60	40					100
Subsidie aan instellingen	14						14
Inkoop arbeidsbemiddeling AG	46	16	8	30	0	0	100
Inkoop arbeidsbemiddeling WW				0			0
ZW Arbo Interventies				7			7
55plus regeling				11			11
Programmakosten overig		1					1
Totale Programmakosten	143	162	8	48	0	0	362

Uitkeringslasten

Op grond van de ZW kan een werkgever het ziekengeld van een gere-integreerde arbeidsgehandicapte declareren en compensatie krijgen voor loonkosten bij ziekte van oudere werknemers. De uitkeringslasten dalen in 2013 en zullen in 2014 licht stijgen. Vanaf 2014 worden de ZW-uitkeringen door het Aof gefinancierd in plaats van het AWf, dit is een gevolg van de wet BeZaVa.

Loonkostensubsidies

De regeling loonkostensubsidies is per 1 januari 2012 gestopt. In 2012 zijn dus uitsluitend in de eerste drie maanden nieuwe loonkostensubsidies toegekend. Daarnaast vinden in 2012 betalingen plaats over in 2011 gestarte loonkostensubsidies. In 2013 worden uitsluitend overlopende betalingen verricht en in 2014 worden geen betalingen meer verwacht.

Voorzieningen

Voorzieningen worden onderverdeeld in onderwijsvoorzieningen en werkvoorzieningen.

Onderwijsvoorzieningen worden uitgevoerd in opdracht van het ministerie van Onderwijs, Cultuur en Wetenschap (OCW). Het betreft meeneembare voorzieningen, vervoersvoorzieningen en intermediaire voorzieningen die worden verstrekt in het kader van de regeling Overige onderwijsvoorzieningen (OOS). Deze voorzieningen worden gefinancierd via het Afj door middel van een rijksbijdrage van OCW. De programmakosten onderwijsvoorzieningen zijn voor heel 2012 uitgekomen op € 22 mln. Voor 2013 worden € 22,5 mln. aan uitkeringen verwacht en voor 2014 € 23 mln. De uitvoeringskosten bedragen € 2,2 mln. zowel in 2013 als 2014.

Werkvoorzieningen worden uitgevoerd in opdracht van het ministerie van SZW. Het betreft meeneembare voorzieningen, vervoersvoorzieningen, intermediaire voorzieningen en de Jobcoach. Voor de werkvoorzieningen geldt vanaf 1 januari 2012 een taakstellend budget. Werkvoorzieningen voor jonggehandicapten worden uit het Afj gefinancierd en voor overige arbeidsongeschikten uit het Aof. De uitgaven aan werkvoorzieningen zijn voor heel 2012 uitgekomen op € 122 mln. van het toegekende budget van € 144 mln. Voor 2013 is het budget vastgesteld op € 134 mln. en voor 2014 op € 135 mln. Naar verwachting zal hiervan in 2013 € 95 mln. worden uitgegeven en in 2014 € 100 mln.

Subsidies aan instellingen

De lasten betreffen subsidies aan onderwijsinstellingen. Deze subsidies komen voor rekening van het Afj. In 2012 is voor een bedrag van ruim € 13 mln. aan subsidies verstrekt. Voor 2013 en 2014 wijzigt dit bedrag naar verwachting nauwelijks. De raming voor 2013 is € 12 mln. en voor 2014 € 14 mln.

Inkoop arbeidsbemiddeling

Voor inkoop arbeidsbemiddeling AG stelt SZW een taakstellend budget vast. In 2012 is € 81 mln. besteed van het toegekende budget van € 106 mln. Zowel in 2013 als in 2014 wordt geen volledige uitnutting van het budget verwacht. In 2013 zal naar verwachting € 90 mln. van het budget van € 109 mln. worden gebruikt en in 2014 € 100 mln. van het budget van € 114 mln.

De inkoop arbeidsbemiddeling WW is op 1 januari 2012 gestopt. De uitgaven aan deze re-integratieactiviteiten in 2012 en 2013 betreffen overlopende betalingen. Voor heel 2012 zijn de totale

lasten € 18 mln. In 2013 wordt nog een bedrag van € 2 mln. aan overlopende betalingen verwacht. In 2014 worden geen betalingen meer verwacht.

ZW arbo interventies

De ZW arbo interventies betreffen interventies ter bevordering van de re-integratie van werknemers met een ZW-uitkering. Voorbeelden van medische interventies zijn: whiplashtraining en specifieke psychotherapie zoals gedragsinterventies. In 2012 zijn de lasten € 23 mln. en dalen in 2013 naar € 11 mln. Het toekomstige beleid is erop gericht uitkeringsgerechtigden te re-integreren middels een traject in plaats van een interventie. Hiermee wordt een effectievere inzet van middelen verwacht. In 2014 is een bedrag van € 7 mln. geraamd voor medische interventies.

55-plus regeling

Het kabinet heeft in overleg met de sociale partners plannen ontwikkeld voor het aan het werk helpen van werkloze ouderen (55-plussers). Onderdelen van dit plan zijn:

- Netwerktrainingen
- Inspiratiedagen
- Inzet van plaatsingsfees en scholingsvouchers

In de netwerktrainingen staat inzicht in competenties en presentatievaardigheden van werkzoekenden centraal alsmede het netwerken met werkgevers. Inspiratiedagen zijn bedoeld om de negatieve beeldvorming bij werkgever of werkzoekende te beïnvloeden. In geval van concreet zicht op werk kan aan een werkgever of werkzoekende een scholingsvoucher van maximaal € 750 beschikbaar worden gesteld. De plaatsingsfee is een vergoeding die wordt betaald aan een intermediair voor het vinden van een dienstbetrekking. De hoogte van een plaatsingsfee hangt af van de duur van het dienstverband.

Naast de re-integratielasten besteden we hieronder ook aandacht aan het *Subsidie Europees sociaal fonds (ESF)*.

ESF

In het kader van de subsidieregeling ESF 2007-2013 kan UWV subsidie krijgen ten behoeve van re-integratie van gedeeltelijk arbeidsgeschikten en Wajongers.

De subsidie van gedeclareerde en gecontroleerde UWV ESF projecten 2009, 2010 en 2011 is nog niet ontvangen. Naar verwachting zal dit eind 2014 plaatsvinden.

De TW en Wtcg in hoofdlijnen

TW

De Toeslagenwet (TW) heeft tot doel toeslagen te verlenen tot het relevante sociaal minimum. Toeslagen kunnen worden verstrekt bovenop de uitkeringen van de zogenoemde moederwetten: WAO, WAZ, Wajong, WIA, WW, ZW, Bia (Tijdelijke wet beperking inkomensgevolgen arbeidsongeschiktheidsverzekeringen) en IOW. De toeslag vult het loon of de uitkering aan tot het geldend sociaal minimum. De uitkering samen met de toeslag kan nooit hoger zijn dan het loon dat werd verdiend vóór werkloosheid of ziekte. De Toeslagenwet vult ook het loon aan wanneer de werkgever in het tweede ziektejaar minder dan 100% van het loon doorbetaalt en iemand daardoor onder het sociaal minimum raakt.

De volgende personen hebben recht op een toeslag:

- een gehuwde of samenwonende, die per dag een inkomen heeft lager dan het minimumloon per dag;
- een ongehuwde, die een kind heeft jonger dan 18 jaar (met recht op kinderbijslag en niet tot het huishouden van een ander behorend) en per dag een inkomen heeft lager dan 90% van het minimumloon per dag;
- een alleenstaande, die per dag een inkomen heeft lager dan 70% van het minimumloon per dag.

Geen recht op toeslag heeft:

- een ongehuwde jonger dan 21 jaar, die behoort tot het huishouden van zijn (pleeg)ouders;
- een gehuwde/samenwonende van wie de partner is geboren na 31 december 1971, tenzij tot de huishouding behoort een eigen, aangehuwd of pleegkind dat jonger is dan twaalf jaar (1990-maatregel).

Wtcg

De Wet tegemoetkoming chronisch zieken en gehandicapten (Wtcg) keert iedereen met een lopende arbeidsongeschiktheidsuitkering van ten minste 35% op de peildatum van 1 juli jaarlijks een vast bedrag uit.

De Tegemoetkoming arbeidsongeschikten is voor mensen die (gedeeltelijk) arbeidsongeschikt zijn. Zij krijgen de tegemoetkoming als zij op 1 juli:

- recht hebben op een arbeidsongeschiktheidsuitkering van UWV (WAO-, WIA-, Wajong- of WAZ-uitkering);
- 35% of meer arbeidsongeschikt zijn;
- verzekerd zijn voor de AWBZ. Iedereen die in Nederland woont of werkt, is hiervoor automatisch verzekerd.

6. Toeslagen en tegemoetkomingen

In dit hoofdstuk worden de volume- en financiële ontwikkelingen van de toeslagen en tegemoetkomingen in het kader van de Toeslagenwet, de wet Bia, de IOW en de wet Wtcg weergegeven.

6.1. TW

De Toeslagenwet (TW) voorziet in toeslagen op een uitkering van de moederwetten WAO, WIA, WAZ, Wajong, WW, ZW, Bia en IOW.

In tabel 6.1 staan de uitkeringsjaren en gemiddelde bedragen uitgesplitst naar de verschillende moederwetten. Het totaal aantal uitkeringsjaren TW stijgt in 2013 met 11.000 (+5,8%) en in 2014 met 5.900 (+2,9%). De toename van het aantal uitkeringsjaren komt vooral voor rekening van de TW WW: in 2013 een toename met 8.600 (+27%) en in 2014 een toename met 7.100 (+17%). Dit is een logisch gevolg van de stijging van het aantal WW-uitkeringen door de economische crisis.

Het gemiddelde toeslagbedrag per jaar neemt in 2013 toe met 3,2%. Dit is meer dan de indexering en meer dan de afzonderlijke toename per wet. In 2014 blijft de toename van het gemiddelde toeslagbedrag beperkt tot 0,1%. De verschillen in ontwikkeling van het gemiddelde toeslagbedrag zijn het gevolg van meerdere verschuivingen die plaatsvinden: het aandeel toeslag WW neemt toe, het aandeel toeslag WAO/WIA daalt en het aandeel WIA in het totaal van WAO/WIA neemt toe.

Tabel 6.1. Ontwikkelingen TW en Bia

Uitkeringsjaren x 1.000, gemiddelde jaaruitkering in euro's en bedragen x 1 miljoen euro

	2012	2013	2014
Uitkeringsjaren TW	189,1	200,1	206,0
WAO/WIA	59,3	60,9	59,7
WAZ	3,6	3,0	2,6
Wajong	84,8	86,2	87,0
WW	32,2	40,8	47,9
ZW	8,8	8,6	7,9
Bia/IOW	0,4	0,6	0,9
Uitkeringsjaren Bia	0,3	0,3	0,3
Gemiddelde toeslag TW	2.161	2.230	2.254
WAO/WIA	3.835	3.892	3.937
WAZ	3.161	3.208	3.244
Wajong	583	592	598
WW	2.834	2.876	2.909
ZW	3.167	3.214	3.250
Bia/IOW	3.077	3.360	3.037
Gemiddelde jaaruitkering Bia	7.085	7.190	7.272
Uitkeringen op kasbasis TW	409	446	464
Mutatie verplichtingen TW	5	-2	0
Uitkeringen op transactiebasis TW	414	444	464
Bijstelling Uitk. op transactiebasis	-	-5	-3

De bijstelling van het Toeslagenfonds (Tf) ten opzichte van de Juninota 2013 is voor 2013 - € 5 mln. en voor 2014 - € 3 mln. De bijstelling van het uitgekeerd bedrag in 2013 met - € 5 mln. is het resultaat van 1.700 meer uitkeringsjaren (+ € 2 mln.) en een daling van het bedrag mutatie verplichtingen met - € 7 mln. In de Juninota 2013 is nog uitgegaan van een bedrag mutatie verlichtingen gelijk aan 2012 (+ € 5 mln.). De huidige raming komt uit op - € 2 mln. In 2014 is de bijstelling - € 3 mln. Het uitgekeerd bedrag

is € 2 mln. omhoog bijgesteld en het bedrag mutatie verplichtingen is bijgesteld van € 6 mln. naar € 0 mln. De mutatie verplichtingen is op € 0 mln. gesteld gezien de onzekerheid van deze post in voorgaande jaren. De bijstelling van het uitgekeerd bedrag met + € 2 mln. is toe te schrijven aan het grotere volume.

6.2. Wtcg

De Wet tegemoetkoming chronisch zieken en gehandicapten (Wtcg) keert jaarlijks een bedrag uit aan iedereen die op de peildatum van 1 juli ten minste 35% arbeidsongeschiktheid is en een arbeidsongeschiktheidsuitkering ontvangt. Het bruto bedrag is € 510,95 in 2012, € 555,45 in 2013 en daalt in 2014 naar € 387,30. In 2014 is de netto tegemoetkoming met € 95 verlaagd. Deze verlaging is er één uit de reeks van kabinetsmaatregelen om het begrotingstekort terug te dringen. In 2014 wordt de wet (W)tcg afgeschaft en gaat het besluit (B)tcg deel uitmaken van de moederwetten. Het kabinet heeft besloten de tegemoetkoming arbeidsongeschikten beschikbaar te stellen aan mensen die in het buitenland woonachtig zijn. Dat gebeurt met 5 jaar terugwerkende kracht vanaf het begin van de regeling in 2009. Het aantal uitkeringen Wtcg in 2013 is met 80.400 naar beneden bijgesteld. In de Juninota is ten onrechte gerekend met 5 uitkeringen voor 5 jaar in plaats van 1 nabetaling. Verder is in de Juninota gerekend met een te hoog eindheffingstarief voor de exportuitkeringen. Hierdoor komt het bedrag aan tegemoetkomingen € 20 mln. lager uit. In 2014 komt het bedrag aan tegemoetkomingen € 119 mln. lager uit, deze daling is volledig toe te schrijven aan het lagere tarief in 2014.

Tabel 6.2. Ontwikkelingen Wtcg
Volume x 1.000 en bedragen x 1 miljoen euro

	2012	2013	2014
Aantal uitkeringen WTCG	730,4	759,8	752,7
WAO	352,3	341,9	308,1
WIA	147,2	176,7	196,0
WAZ	19,4	17,9	15,3
Wajong	211,4	223,4	233,4
Uitkeringen op kasbasis	373	432	289
Mutatie verplichtingen	0	2	0
Uitkeringen op transactiebasis	373	434	289
Bijstelling Uitk. op transactiebasis	-	-20	-119

Box 6.1. Exporteren tegemoetkoming arbeidsongeschikten

Sinds 2009 voert UWV een onderdeel uit van de Wet tegemoetkoming chronisch zieken en gehandicapten (Wtcg). Het gaat hierbij om de zogenoemde tegemoetkoming arbeidsongeschikten: een nettobedrag dat UWV jaarlijks eenmalig ambtshalve verstrekt aan alle personen die ten minste 35% arbeidsongeschikt zijn en een arbeidsongeschiktheidsuitkering ontvangen. Deze tegemoetkoming arbeidsongeschikten is tot dusver alleen verstrekt aan mensen die in Nederland woonachtig zijn. In 2013 volgt het ministerie van SZW de Europese regelgeving die voorschrijft dat de tegemoetkoming arbeidsongeschikten ook beschikbaar moet worden gesteld aan mensen die in het buitenland woonachtig zijn. De minister van SZW heeft aan de Kamer gemeld dat hij de tegemoetkoming arbeidsongeschikten met terugwerkende kracht vanaf 2009 zal exporteren.

UWV heeft de doelgroep bepaald op bijna 28.000 personen. Bij ruim 8.600 van hen is de uitkering inmiddels beëindigd. Ruim 19.000 mensen hebben nog een lopende uitkering. Zij krijgen over maximaal vijf jaar met terugwerkende kracht de tegemoetkoming arbeidsongeschikten. Mensen van wie de uitkering beëindigd is, hebben eveneens recht op de tegemoetkoming arbeidsongeschikten. Als van hen geen actueel rekeningnummer bekend is wordt dit in eerste instantie opgevraagd bij de SVB en anders bij betrokkene zelf of de nabestaanden. Veruit het grootste deel van de tegemoetkoming wordt verstrekt op grond van het recht op een WAO-uitkering.

Het totaalbedrag aan betalingen met terugwerkende kracht is € 37 mln. UWV zal dit bedrag grotendeels in 2013 uitbetalen. Dit bedrag is inclusief eindheffing en wettelijke rente. Uitbetaling in 2014 zal gebeuren voor meer complexe gevallen waarvoor gegevens bij betrokkene dan wel de nabestaanden worden opgevraagd.

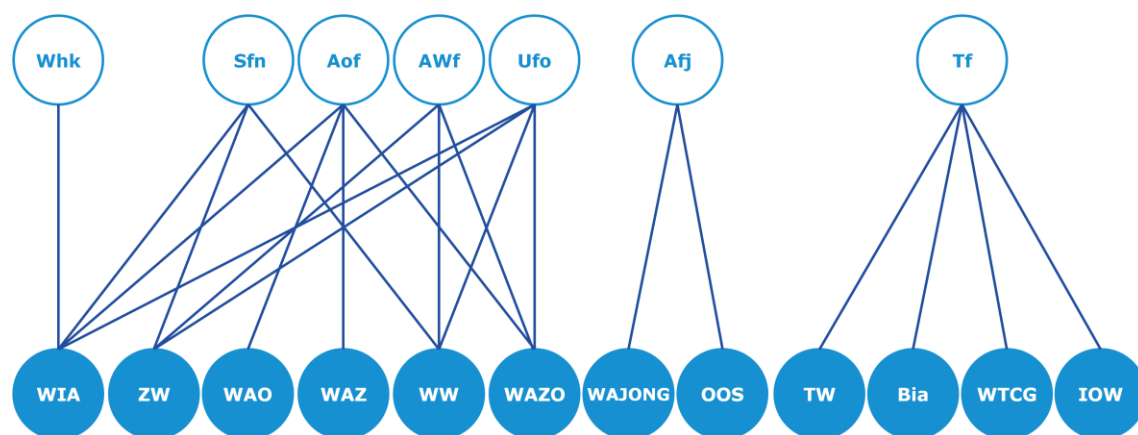
In november 2013 is aan 99 landen, van in totaal 103 verdragslanden, de tegemoetkoming arbeidsongeschikten geëxporteerd. In onderstaande tabel een overzicht van de landen met de hoogste aantallen:

Duitsland	4.949	Marokko	850
België	3.564	Frankrijk	690
Turkije	1.703	Polen, Roemenië en Bulgarije	287
Spanje	1.115		

7. Fondsen

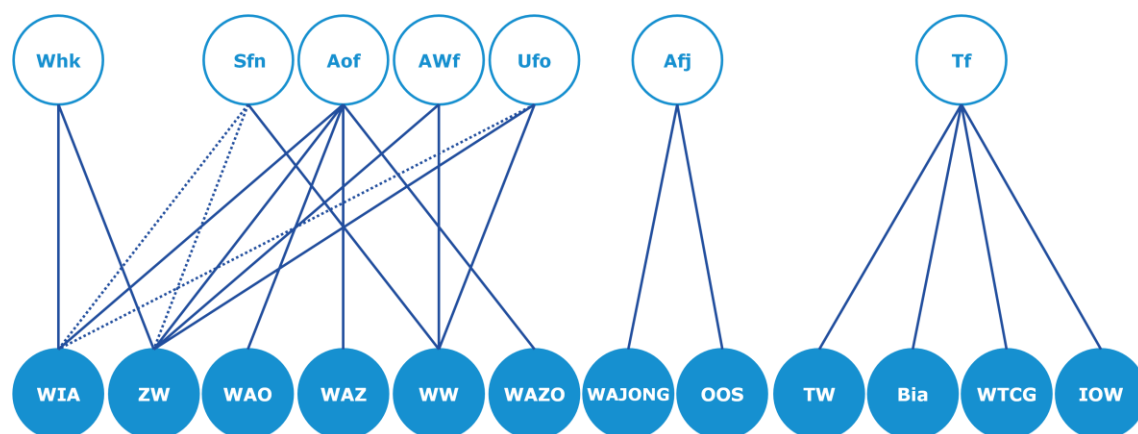
In de voorgaande hoofdstukken zijn de ontwikkelingen beschreven van de twaalf door UWV uitgevoerde wetten. Deze wetten worden gefinancierd via zeven fondsen. In figuur 7.1 is de financiering van de fondsen weergegeven tot 2014.

Figuur 7.1. Fondsen en wetten tot 2014



Met ingang van 2014 treedt de premiedifferentiatie van de wet BeZaVa in werking, dit heeft geleid tot een aanpassing in de financiering. Figuur 7.2 representeert de situatie vanaf 2014. De lijn Whk-ZW is toegevoegd. De lijnen AWf-Wazo en Ufo-Wazo zijn verdwenen omdat de Wazo vanaf 2014 geheel uit het Aof wordt gefinancierd. De lijnen Sfn-WIA, Sfn-ZW en Ufo-WIA zijn in de tweede figuur vervangen door stippellijnen omdat dit nog alleen maar financiering van staartuitkeringen betreft.

Figuur 7.2. Fondsen en wetten vanaf 2014



7.1. Aof

Het Aof financiert uitkeringen voor de wetten WIA, WAO, WAZ en Wazo-ZEZ. Op grond van de Wet BeZaVa financiert het Aof met ingang van 1 januari 2014 ook een deel van de ZW en de gehele Wazo. In tabel 7.1 wordt een overzicht van de baten en lasten van het Aof in de periode 2012-2014 gegeven. De totale lasten zullen in 2013 met € 45 mln. (-0,4%) dalen. De uitkeringslasten dalen met bijna € 200 mln. door vooral het afnemend volume binnen de WAO en WAZ. In 2014 nemen de totale lasten met € 1,8 mld. (19%) toe doordat het Aof de uitkeringen in de ZW en Wazo gaat financieren.

Vanaf 2013 wordt de Zvw-bijdrage in de sociale lasten verantwoord. In 2013 neemt de bijdrage Zvw met € 28 mln. (+5%) toe door de stijging van het percentage Zvw. De bijdrage Zvw 2014 stijgt met € 84 mln. (+15%) door de uitbreiding van het Aof met de ZW en Wazo. De sociale werkgeverslasten in 2013 nemen toe door de afschaffing van de franchise in het AWF. De financiering van de ZW en Wazo vanuit het Aof leidt in 2014 tot een toename van de sociale werkgeverslasten met € 300 mln. (44%). De re-integratielasten nemen in 2013 af onder invloed van mindere uitgaven aan werkvoorzieningen. Door hogere uitgaven aan de inkooparbeidsbemiddeling AG wordt in 2014 een stijging van de re-integratielasten verwacht. De programmakosten overig nemen van 2012 op 2013 toe door een hogere bijdrage van het Aof aan de Sectorfondsen. Deze bijdrage bedraagt € 85 mln. in zowel 2013 als 2014. Daarnaast nemen de uitvoeringskosten in 2013 licht af en vervolgens in 2014 fors toe met € 100 mln. als gevolg van de wijziging in de fondsfinanciering door BeZaVa.

Tabel 7.1. Financieel overzicht Aof

Bedragen x 1 miljoen euro

	2012	2013	2014
Lasten			
Uitkeringslasten			
Uitkeringen	7.733	7.536	8.856
Zvw-premie	530	-	-
Sociale lasten			
Zvw-premie	-	558	642
Overige sociale lasten	615	686	990
Overig			
Re-integratielasten	55	47	56
Toevoeging voorzieningen	0	5	5
Rentelasten	0	0	0
Programmakosten overig	45	101	101
Uitvoeringskosten	398	396	498
Totale lasten	9.375	9.330	11.148
Baten			
Premiebatens	9.887	7.924	10.140
Overig			
Rentebaten	22	13	6
Rijksbijdrage Wazo-ZEZ	52	53	53
Overige baten	31	29	29
Totale baten	9.993	8.019	10.228
Saldo	617	-1.311	-920
Vermogenspositie			
Vermogen	2.655	1.343	423
Liquiditeitsreserve	432	426	511
Dekkingsaldo	2.222	917	-88

De premiebatens dalen in 2013 aanmerkelijk met € 1,9 mld. (-21%). Dat is vooral een gevolg van de teruggaaf van € 1,3 mld. aan werkgevers en een daling van het premiepercentage met 0,40%. Ook de verrekening van € 70 mln. aan premiebatens ten gunste van de Whk heeft geleid tot lagere premiebatens. In 2014 stijgen de premiebatens voornamelijk onder invloed van de hogere Aof-premie (4,95%). Het vermogen zal in 2013 halveren en in 2014 met tweeterde verder slinken. De vermogenspositie van het Aof komt daardoor net iets onder de vereiste liquiditeitsreserve uit, waardoor een klein dekkingstekort ontstaat.

7.2. Whk

De financiering van de eerste tien jaar van de WGA vindt grotendeels plaats vanuit de Whk. Werkgevers hebben daarbij de keuze om eigenrisicodragers te worden voor het Whk-deel van de WGA. In tabel 7.2 wordt een overzicht van de baten en lasten in de periode 2012-2014 weergegeven. De uitkeringslasten nemen in 2013 toe met € 41 mln. (+12%) door een stijgend uitkeringsvolume; de WGA verkeert nog in een stadium van natuurlijke groei. Met ingang van 2014 worden uitkeringen WGA-vangnet voor flexwerkers en uitkeringen ZW voor flexwerkers uit de Whk gefinancierd als gevolg van de inwerkingtreding van de wet BeZaVa. De uitkeringslasten nemen hierdoor met € 792 mln. toe in 2014. De bijdrage Zvw neemt in 2014 met € 60 mln. toe en de sociale werkgeverslasten met € 93 mln.; deze volgen hiermee de ontwikkeling van de uitkeringslasten. De uitvoeringskosten nemen eveneens fors toe met € 80 mln. in 2014 vanwege de uitbreiding van de financiering van uitkeringen uit de Whk in 2014.

Tabel 7.2. Financieel overzicht Whk
Bedragen x 1 miljoen euro

	2012	2013	2014
Lasten			
Uitkeringslasten			
Uitkeringen	344	385	1.177
Zvw-premie	26	-	-
Sociale lasten			
Zvw-premie	-	30	90
Overige sociale lasten	28	35	128
Overig			
Re-integratielasten	8	7	8
Toevoeging voorzieningen	1	5	5
Programmakosten overig	0	-3	0
Uitvoeringskosten	12	11	101
Totale lasten	419	471	1.509
Baten			
Premiebatens			
Rentehobbel	65	31	0
Regulier	447	577	1.545
Overig			
Rentebaten rentehobbel	14	7	7
Rentebaten regulier	1	1	1
Overige baten	53	4	4
Totale baten	580	620	1.557
Saldo	162	149	48
Vermogenspositie			
Vermogen			
Rentehobbel	1.425	1.463	1.470
Regulier	131	243	284
Liquiditeitsreserve	16	20	67
Dekkingsaldo	116	223	217

De premiebatens nemen in 2013 toe met € 96 mln. (+19%). Hiervan is € 72 mln. incidenteel als gevolg van de definitieve vaststelling van de premiebatens over de periode 2006-2010 door de Belastingdienst⁹. De overige € 24 mln. is het gevolg van een hogere premieplichtige loonsom. In 2014 stijgen de premiebatens fors met € 937 mln. om de gestegen uitkeringslasten te kunnen financieren. De rentebaten dalen in 2013 als gevolg van een lagere rentevergoeding door het ministerie van Financiën. In 2014 stijgen de rentebaten licht door een stijging van het vermogensoverschot.

⁹ Van de extra premiebatens van € 72 mln. wordt € 31 mln. toegevoegd aan het rentehobbelvermogen.

Het saldo van lasten en baten daalt in 2013 en 2014. In 2012 is het positieve saldo vooral het gevolg van de rentehobbelopslag. Deze rentehobbelopslag zorgt voor extra baten. Vanaf 2013 is het rentehobbelperscentage nihil, waardoor lasten en baten meer in evenwicht zijn. Het rentehobbelvermogen neemt overigens wel toe als gevolg van renteopbrengsten en incidenteel in 2013 door premieopbrengsten over oude jaren.

Het vermogen van de Whk zal eind 2013 naar verwachting € 243 mln. bedragen. Hieraan ligt onder meer de terugvorderactie van uitkeringslasten bij eigenrisicodragers ten grondslag. Ook speelt een verbetering van de fondsbelasting tussen Whk, Sectorfondsen en Aof een rol. Het vermogen stijgt in 2014 verder naar € 284 mln.

7.3. Afj

Het Afj financiert de Wajong-uitkeringen en re-integratielasten van jonggehandicapten. Dit fonds wordt volledig gefinancierd door een rijksbijdrage.

De uitkeringen stijgen in 2013 met € 180 mln. (+8,0%) en in 2014 met € 153 mln. (+6,3%). Het volume levert in beide jaren het grootste aandeel in de toename. Het bedrag aan Zvw-premie beweegt mee met het geldende percentage in dat jaar.

In 2013 dalen de overige lasten van € 157 mln. naar € 137 mln. Dit komt grotendeels door een daling van de re-integratielasten: de loonkosten dalen met € 7 mln., de werkvoorzieningen met € 22 mln. en de arbeidsmiddeling AG stijgt met € 5 mln. In 2014 dalen de overige lasten verder naar € 133 mln. Deze daling is grotendeels toe te schrijven aan € 6 mln. ESF-baten die niet in 2013 maar in 2014 worden verwacht.

Tabel 7.3 Lasten Afj

Bedragen x 1 miljoen euro

	2012	2013	2014
Lasten			
Uitkeringslasten			
Uitkeringen	2.263	2.443	2.596
ZVW premie	159	-	-
Sociale lasten			
ZVW premie	-	190	193
Overige sociale lasten	0	0	0
Overig			
Re-integratielasten	140	116	120
Onderwijsvoorzieningen	22	23	23
Toevoeging voorziening	0	1	0
Overig ¹	-5	-3	-10
Uitvoeringskosten			
Onderwijsvoorzieningen	2	2	2
Overig	150	167	174
Totale lasten	2.732	2.939	3.097

1) Baten zijn in mindering gebracht op de overige lasten, met uitzondering van de rijksbijdragen.

7.4. AWF

Het AWF financiert de volgende programmakosten:

- WW-uitkeringen na de eerste zes maanden werkloosheid;
- loonbetalingsverplichtingen aan werknemers van in betalingsonmacht verkerende werkgevers;
- tot en met 2013 de ZW-uitkeringen aan de volgende vangnetgroepen: vrouwen, die ziek zijn als gevolg van zwangerschap, zieke WW'ers, vrijwillig verzekerden, zieke oudere werknemers (loonskostencompensatie) en herintredende arbeidsongeschikten (no-riskpolis).
- vanaf 2014 alleen de vangnetgroep zieke WW'ers;
- tot en met 2013 de reguliere uitkeringen bij zwangerschaps- en bevallingsverlof en uitkeringen bij adoptie en pleegzorg (Wazo);
- kosten voor re-integratie WW en ZW;
- bijdrage Sectorfondsen;
- bijdrage voor de kosten van de Sociaal Economische Raad (SER).

De resultatenrekening van het AWF wordt weergegeven in tabel 7.4.

Tabel 7.4 Financieel overzicht AWF

Bedragen x 1 miljoen euro

	2012	2013	2014
Lasten			
Uitkeringslasten			
Uitkeringen	4.650	5.374	5.037
Zvw-premie	324	-	-
Sociale lasten			
Zvw-premie	-	407	368
Overige sociale lasten	412	497	553
Overig			
Bijdrage Sectorfondsen	279	359	400
Toevoeging voorzieningen	0	0	0
Re-integratielasten	69	31	41
Rentelasten	5	7	47
Programmakosten overig	26	42	42
Uitvoeringskosten	798	793	829
Totale lasten	6.564	7.510	7.317
Baten			
Premiebaten	3.261	3.058	3.822
Overig			
Rentebaten	0	0	0
Rijksbijdrage	218	174	141
Overige baten	99	105	104
Totale baten	3.578	3.336	4.067
Saldo	-2.986	-4.174	-3.250
Vermogenspositie			
Vermogen	-3.845	-8.018	-11.268
Liquiditeitsreserve	0	0	0
Dekkingsaldo	-3.845	-8.018	-11.268
Reserve dekking werkloosheidslasten	0	0	0
Resterend dekkingsaldo	-3.845	-8.018	-11.268

De totale lasten nemen in 2013 met € 946 mln. (+14%) toe en in 2014 met € 193 mln. (-3%) af. De oorzaak van de toename van 2013 ligt besloten in de verdieping van de crisis. De afname in 2014 is het saldo van een verdere stijging van de lasten WW en een daling van de lasten ZW en Wazo. De lasten WW blijven toenemen als gevolg van de volumetoename WW die samenhangt met de crisis. Als gevolg van de

wet BeZaVa gaan de uitkeringen Wazo en een deel van de ZW-uitkeringen over naar het Aof. Voor verdere toelichting zie paragraaf 3.1 (WW), 4.1 (ZW) en 4.2 (Wazo).

In 2013 dalen de totale baten met € 242 mln. (-7%). Dit is het gevolg afschaffing van de franchise¹⁰ en de overgang van de ouderenkorting naar het Aof. Het door SZW vastgestelde premiepercentage daalt hierdoor van 4,55% in 2012 naar 1,7% in 2013. De rijksbijdrage neemt met € 45 mln. (-20%) af.

Bij de bepaling van de premiebatens 2014 is uitgegaan van de vastgestelde premie van 2,15%. Bij dit premieniveau stijgen de premiebatens 2014 met € 765 mln. (+25%). De rijksbijdrage neemt € 33 mln. (-19%) af.

De AWF-premie ligt al geruime tijd ver beneden lastendeckend niveau. Het saldo op de resultatenrekening in 2013 is € 4.174 mln. negatief. Hierdoor komt het vermogen ultimo 2013 uit op € 8.018 mln. negatief. Voor 2014 wordt een negatief saldo van baten en lasten verwacht van € 3.250 mln. Het vermogen van het fonds komt eind 2014 uit op € 11.268 mln. negatief.

7.5. Sectorfondsen

De Sectorfondsen financieren de volgende programmakosten:

- WW-uitkeringen gedurende het eerste half jaar werkloosheid;
- tot 2014 de uitkeringen aan zieke flexwerkers. Vanaf 2014 alleen de ZW-uitkeringen die gestart zijn vóór 1 januari 2012 en de ZW-staartuitkeringen van eigenrisicodragers. ZW-staartuitkeringen zijn uitkeringen aan flexwerkers die plaatsvinden na de datum waarop het eigenrisicodragerschap van hun werkgever is ingegaan, waarbij de eerste ziekte dag wel voor de datum van het eigenrisicodragerschap ligt;
- tot 2014 de uitkeringen aan flexwerkers in het kader van de WGA. Vanaf 2014 de WGA-uitkeringen die gestart zijn voor 1 januari 2012 en de WGA-staartuitkeringen van eigenrisicodragers WGA vanaf 2014 (alleen voor kleine en middelgrote werkgevers, grote werkgevers betalen zelf hun staartuitkeringen).

In tabel 7.5 wordt een overzicht van de lasten en baten van de Sectorfondsen weergegeven. De totale lasten stijgen in 2013 met € 805 mln. (+18%) en nemen in 2014 met € 662 mln. (-13%) af. Oorzaak voor de stijging in 2013 is een forse toename van de WW als gevolg van de crisis. De afname in 2014 is het gevolg van de wet BeZaVa waardoor de ZW-lasten bijna volledig en WGA-lasten gedeeltelijk overgaan naar de Whk. Voor verdere toelichting zie paragraaf 3.1 (WW), 4.1 (ZW) en 2.1 (WGA).

De baten in 2013 nemen toe door hogere premiebatens. Dit is het gevolg van een hogere gemiddelde sectorpremie.

De bijdrage van het AWF en het Aof aan de Sfn bestaat uit de volgende componenten:

- het overschrijden van het lastenplafond WW dat per sector wordt vastgesteld: in 2013 is de bijdrage van het AWF € 282 mln. en in 2014 € 317 mln.;
- compensatie van extra WW-lasten als gevolg van doorbetaling van de eerste 13 weken bij ziekte van een werkloze: het AWF compenseert een bedrag van € 77 mln. in 2013 en € 83 mln. in 2014;
- tot 1 januari 2013: compensatie van een kwart van de ziekengeldlasten in de sector Uitzendbedrijven uit het AWF;
- tot 1 januari 2013: compensatie van een kwart van de vangnet WGA-lasten in de sector Uitzendbedrijven uit het Aof;
- vanaf 1 januari 2013 is de compensatie van een kwart van de ziekengeldlasten en een kwart van de vangnet WGA-lasten in de sector Uitzendbedrijven als gevolg van de wet BeZaVa vervangen door een vast bedrag van € 85 mln. vanuit het Aof.

In 2013 zullen de lasten de baten met € 176 mln. overtreffen. Het vermogen wordt daardoor verder negatief, evenals het dekkingssaldo dat resulteert uit het verschil tussen het vermogen en het vastgestelde normvermogen. In 2014 zullen de baten de lasten met € 623 mln. overtreffen. Het positieve saldo van baten en lasten in 2014 zorgt ervoor dat het vermogenstekort afneemt van - € 1.239 mln. ultimo 2013 tot - € 617 mln. ultimo 2014. Bij vaststelling van de sectorpremie moeten sectoren met een vermogenstekort dit voor minstens een derde inlopen. Grofweg daalt het vermogenstekort van de sectorfondsen dan dus met een derde. Omdat de verwachtingen omtrent de WW sinds de vaststelling van de sectorpremies positiever zijn geworden, halveert nu naar verwachting het vermogenstekort.

De Sectorfondsen omvatten 61 sectoren. Voor elke sector afzonderlijk wordt een sectorpremie berekend. Bovendien wordt bij zeven sectoren de sectorpremie gedifferentieerd naar premiegroepen. De onderlinge verschillen tussen de sectoren hebben vooral te maken met het verschil in het totaal van werkloosheid en

¹⁰ Voor 2012 was een franchise (premievrje voet) vastgesteld van € 17.229 per jaar. In de begrippenlijst wordt de werking van de franchise uiteengezet.

ziekteverzuim. De sector Uitzendbedrijven heeft te maken met relatief de hoogste lasten. Voor een overzicht van alle sectoren wordt verwezen naar bijlage 5.

In 2013 hebben 26 sectoren hogere baten dan lasten, tegen 30 sectoren in 2012. 47 sectoren hebben zowel in 2012 als in 2013 een negatief vermogen. Het dekkingssaldo is het verschil tussen het vermogen en het normvermogen. Bij een negatief dekkingssaldo zal de sectorpremie hoger worden vastgesteld dan de lastendekkende premie. Bij een positief dekkingssaldo kan de sectorpremie lager vastgesteld worden dan de lastendekkende premie. Het aantal sectoren met een negatief dekkingssaldo daalt van 50 sectoren in 2012 naar 48 sectoren in 2013.

In 2014 hebben 54 sectoren hogere baten dan lasten, tegen 26 sectoren in 2013. Oorzaak voor dit hoge aantal is dat sectoren met een negatief dekkingssaldo dit tekort binnen 3 jaar dienen weg te werken. Het aantal sectoren met een negatief vermogen in 2014 daalt van 47 naar 44 sectoren. Het aantal sectoren met een negatief dekkingssaldo daalt van 48 sectoren in 2013 naar 44 sectoren in 2014.

Het aantal sectoren met een negatief dekkingssaldo is zowel in 2012 als in 2013 50 sectoren. Bij het vaststellen van de sectorpremie wordt rekening gehouden met sectorspecifieke factoren. Zo is het mogelijk om een sectorreserve (onderdeel van het normvermogen) op te bouwen als een sector de afgelopen jaren sterk wisselende WW-lasten heeft gehad.

Als gevolg van de overgang van de ZW van de Sectorfondsen naar de Whk per 1 januari 2014 is de ZW-reserve in 2014 op 0 gesteld.

Tabel 7.5 Financieel overzicht Sectorfondsen

Bedragen x 1 miljoen euro

	2012	2013	2014
Lasten			
Uitkeringslasten			
Uitkeringen	3.430	4.097	3.573
Zvw-premie	237	-	-
Sociale lasten			
Zvw-premie	-	313	264
Overige sociale lasten	297	379	389
Overig			
Toevoeging voorzieningen	39	22	1
Rentelasten	4	2	7
Programmakosten overig	1	1	1
Uitvoeringskosten	346	343	261
Totale lasten	4.353	5.158	4.496
Baten			
Premiebaten	3.711	4.507	4.601
Overig			
Rentebaten	0	0	0
Bijdrage AWf/Aof	308	444	485
Overige baten	24	30	32
Totale baten	4.044	4.981	5.118
Saldo	-309	-176	623
Vermogenspositie			
Vermogen	-1.063	-1.239	-617
Normvermogen			
w.v. Sectorreserve	5	5	0
ZW-reserve vangnet	83	80	0
Liquiditeitsreserve	0	0	0
Dekkingssaldo	-1.151	-1.323	-616

7.6. Ufo

Het Ufo financiert uitkeringen aan (ex-)overheidspersoneel voor de WW, ZW, Wazo en de WGA-uitkeringen aan flexwerkers. Overheidswerkgevers zijn eigenrisicodragers voor de WW. Dit houdt in dat de WW-uitkeringen worden betaald uit het Ufo en, met uitzondering van de doorbetaling van WW bij ziekte, worden verhaald op de overheidswerkgevers. Vanaf 2014 gaan in verband met BeZaVa de uitkeringen Wazo en een deel van de uitkeringen ZW over naar het Aof. De ZW- en WGA-uitkeringen aan flexwerkers verhuizen naar de Whk. Wel blijven de ZW-uitkeringen voor zieke werklozen en de staartuitkeringen ZW-flex en WGA bij het Ufo achter.

In tabel 7.6 staat het financiële overzicht van het Ufo voor de jaren 2012, 2013 en 2014. De totale lasten nemen in 2013 met € 49 mln. (+7%) toe als gevolg van de aanhoudende crisis en de krimpende overheid. In 2014 blijft het volume WW stijgen. De uitkeringslasten Wazo, ZW en WGA nemen af in verband met BeZaVa. Door deze ontwikkelingen nemen de totale lasten af met € 252 mln. (-33%).

De premiebatens nemen in 2013 met € 4 mln. (-1%) af. De afname is de resultante van de ontwikkeling van het aantal verzekerden, de loonontwikkeling bij de overheid en de overheveling naar het Aof van de korting voor arbeidsgehandicapten. In 2014 nemen de premiebatens met € 2 mln. toe.

De post verhaal ex artikel 79 WW betreft de declaratie van de WW-uitkeringslasten van werkloze overheidswerknemers bij de (ex-)overheidswerkgevers. De declaratie bestaat uit de WW-uitkeringslasten inclusief vakantiegeld en sociale werkgeverslasten, maar exclusief doorbetaling WW bij ziekte. In 2013 is sprake van een toename van het verhaal ex artikel 79 WW met € 40 mln. (+13%). Voor 2014 wordt een verdere stijging met € 76 mln. (+23%) verwacht.

Tabel 7.6 Financieel overzicht Ufo

Bedragen x 1 miljoen euro

	2012	2013	2014
Lasten			
Uitkeringslasten			
Uitkeringen	580	617	411
Zvw-premie	41	-	-
Sociale lasten			
Zvw-premie	-	48	31
Overige sociale lasten	53	57	41
Overig			
Rentelasten	0	0	1
Programmakosten overig	0	7	1
Uitvoeringskosten	39	34	27
Totale lasten	714	763	511
Baten			
Premiebatens	313	309	311
Overig			
Verhaal ex art 79 WW	299	339	415
Rentebaten	0	0	0
Overige baten	0	0	0
Totale baten	612	648	726
Saldo	-102	-115	215
Vermogenspositie			
Vermogen	-121	-236	-22
Liquiditeitsreserve	24	24	24
Dekkingsaldo	-146	-261	-46

Het saldo van baten en lasten is in 2013 € 115 mln. negatief. Het vermogen ultimo 2013 komt uit op

€ 236 mln. negatief. Na aftrek van de liquiditeitsreserve van € 24 mln. ontstaat ultimo 2013 een negatief dekkingsaldo van € 261 mln. Deze liquiditeitsreserve is gelijk aan het vermogen dat aanwezig was bij de oprichting van het Ufo en is dus geen vast percentage van de lasten zoals bij sommige andere fondsen het geval is. Voor 2014 wordt een positief saldo van baten en lasten verwacht van € 215 mln. vanwege te hoge premiebatens. Het dekkingsaldo ultimo 2014 verbetert naar € 46 mln. negatief.

7.7. Tf

Het Tf verstrekt toeslagen op een uitkering van de moederwetten WAO, WIA, WAZ, Wajong, WW, ZW, Bia en IOW. Daarnaast worden de Bia-, Wtcg- en IOW-uitkeringen uit dit fonds gefinancierd.

De ontwikkelingen in de uitkeringsjaren bij de moederwetten bepalen in belangrijke mate de financiële ontwikkeling van het Tf. In 2013 zal het bedrag aan toeslagen toenemen met € 30 mln. (+7,2%). In 2014 stijgt het uitgekeerd bedrag met € 20 mln. (+4,5%). Zowel in 2013 als in 2014 komt de toename grotendeels voor rekening van de toeslag WW (€ 28 mln. in 2013 en € 22 mln. in 2014). De uitgaven Wtcg dalen in 2013 omdat in de Juninota is foutief gerekend met het hoge nationale tarief van eindheffing in plaats van het lage internationale tarief. In 2014 daalt het uitgekeerd bedrag omdat de netto tegemoetkoming met € 95 is gedaald.

De lasten IOW nemen in de periode 2012-2014 sterk toe. Dit is het gevolg van een stijging van het aantal IOW-uitkeringen die wordt veroorzaakt door een toename van de doelgroep (60-plussers die wegens het bereiken van de maximale WW-duur uitstromen uit de WW), een toename van het toekenningspercentage en een langere IOW-duur.

De uitvoeringskosten hebben betrekking op de Wtcg en IOW. De uitvoeringskosten TW worden gedragen door de fondsen van de betreffende moederwetten.

Tabel 7.7 Financieel overzicht Tf

Bedragen x 1 miljoen euro

	2012	2013	2014
Lasten			
Uitkeringslasten ¹			
Toeslagen TW	414	444	464
WAO/WIA	231	237	236
WAZ	11	10	9
Wajong	50	51	53
WW	92	116	138
ZW	28	28	26
Bia/IOW	1	2	2
Tegemoetkomingen WTCG	373	434	289
WAO	180	200	118
WIA	75	102	75
WAZ	10	11	6
Wajong	108	121	90
Bia-uitkeringen	2	2	2
IOW-uitkeringen	7	13	23
Zvw-premie	29	-	-
Sociale lasten			
Zvw-premie	-	35	36
Overige sociale lasten	28	36	36
Overig	6	5	5
Toevoeging voorziening	6	5	5
Programmakosten overig	0	0	0
Uitvoeringskosten	2	2	2
Totale Lasten	862	971	857

¹⁾ Vakantiegeld 2012: € 27 mln., 2013: € 28 mln., 2014: € 29 mln.

7.8. Bijstellingen

Bij de bijstellingen ten opzichte van de Juninota focussen we op de uitkeringslasten. In totaal zijn de uitkeringslasten 2013 met € 116 mln. neerwaarts bijgesteld. De uitkeringslasten 2014 zijn met € 82 mln. opwaarts bijgesteld. Belangrijkste oorzaak hiervoor is de stijging van de WW-lasten als gevolg van de economische crisis.

Afgezet tegen de Juninota zijn de uitkeringslasten Aof voor 2013 met € 6 mln. naar boven bijgesteld. Deze bijstelling is onder andere het resultaat van lagere uitkeringslasten in de WAO (€ 9 mln.) en WAZ (€ 3 mln.) en hogere uitkeringslasten in de IVA (€ 10 mln.) en WGA (€ 9 mln.). De neerwaartse bijstelling van € 67 mln. in 2014 komt met name tot stand door lagere uitkeringslasten in de ZW (€ 37 mln.), Wazo (€ 20 mln.) en WGA (€ 17 mln.) en hogere uitkeringslasten in de IVA (€ 12 mln.).

Ten opzichte van de Juninota zijn de uitkeringslasten van de Whk naar beneden bijgesteld, in 2013 met € 3 mln. en in 2014 met € 24 mln. In 2013 is er een lichte neerwaartse bijstelling van zowel het aantal herleide uitkeringsjaren (-1,7%) als de gemiddelde jaaruitkering (-1,0%). Dit wordt echter vrijwel geheel teniet gedaan door een hogere raming van de toename van het gereserveerde vakantiegeld met € 8 mln. De bijstelling in 2014 komt door een neerwaartse bijstelling van de WGA-vast lasten van 18 mln., een opwaartse bijstelling van de WGA-flex lasten met 16 mln. en een neerwaartse bijstelling van de ZW-lasten met € 23 mln.

De uitkeringslasten Afj in 2013 dalen ten opzichte van de Juninota 2013 met € 3 mln. en nemen in 2014 toe met € 13 mln. De bijstelling in 2014 is grotendeels te verklaren uit toename van het volume (+ 1.200 uitkeringsjaren).

De uitkeringsbedragen in 2013 voor het AWf zijn vergeleken met de Juninota met € 110 mln. naar beneden bijgesteld. Dit als gevolg van minder volume (zowel in de WW, ZW als Wazo) en een lagere gemiddelde jaaruitkering. In 2014 bedraagt de opwaartse bijstelling voor het AWf € 163 mln. De bijstelling wordt grotendeels veroorzaakt door een hoger volume WW in verband met de aanhoudende crisis. De gemiddelde jaaruitkering is daarentegen naar beneden bijgesteld.

De uitkeringsbedragen in 2013 voor het Sectorfondsen zijn met € 41 mln. naar boven bijgesteld. Dit als gevolg van meer volume in verband met de aanhoudende crisis en een lagere gemiddelde jaaruitkering. In 2014 bedraagt de opwaartse bijstelling voor het Sectorfondsen € 137 mln. De bijstelling wordt grotendeels veroorzaakt door een hoger volume WW in verband met de aanhoudende crisis. De gemiddelde jaaruitkering is daarentegen naar beneden bijgesteld.

Bij het Ufo komt de neerwaartse bijstelling 2013 met € 23 mln. voort uit een hoger volume en een lagere gemiddelde jaaruitkering. In 2014 is sprake van een neerwaartse bijstelling met € 22 mln. die het gevolg is van een lager volume en een lagere gemiddelde jaaruitkering WW.

De bijstelling in 2013 van de uitkeringen Tf met € 24 mln. wordt voor € 5 mln. veroorzaakt door toeslagen TW en € 20 mln. door tegemoetkomingen Wtcg. Voor de export tegemoetkomingen is in de Juninota foutief gerekend met het hoge nationale tarief in plaats van het lage internationale tarief. In 2014 is de bijstelling € 118 mln. Deze bijstelling is grotendeels te verklaren uit de daling van de netto tegemoetkoming met € 95.

Tabel 7.8 Bijstellingen uitkeringsbedragen per fonds

Bedragen x 1 miljoen euro

	2013	2014
Aof	6	-67
Whk	-3	-24
Afj	-3	13
AWf	-110	163
Sfn	41	137
Ufo	-23	-22
Tf	-24	-118
Totaal	-116	82

Lijst van afkortingen

Afj	Arbeidsondersteuningsfonds jonggehandicapten
Aof	Arbeidsongeschiktheidsfonds
AOW	Algemene ouderdomswet
AWf	Algemeen Werkloosheidsfonds
AWBZ	Algemene wet bijzondere ziektekosten
BeZaVa	Beperking ziekteverzuim en arbeidsongeschiktheid vangnetters
Bia	Tijdelijke wet beperking inkomensgevolgen arbeidsongeschiktheidsverzekeringen
BBP	Bruto binnenlands product
CBS	Centraal Bureau voor de Statistiek
CEP	Centraal Economisch Plan
CPB	Centraal Planbureau
EMU	Economische en Monetaire Unie
ESF	Europees Sociaal Fonds
EVC	Erkenning verworven competenties
IOW	Inkomensvoorziening oudere werklozen
IRO	Individuele re-integratieovereenkomst
IVA	Inkomensvoorziening Volledig en duurzaam Arbeidsongeschikten (onderdeel van de WIA)
LKS	Loonkostensubsidie
MEV	Macro Economische Verkenning
OCW	Onderwijs, Cultuur en Wetenschap
OOS	Overige onderwijsvoorzieningen
SER	Sociaal Economische Raad
Sfn	Sectorfondsen
SUWI	Structuur uitvoering werk en inkomen
SVB	Sociale Verzekeringsbank
SZW	Sociale Zaken en Werkgelegenheid
Tf	Toeslagenfonds
TW	Toeslagenwet
Ufo	Uitvoeringsfonds voor de overheid
UWV	Uitvoeringsinstituut Werknemersverzekeringen
Wajong	Wet werk en arbeidsondersteuning jonggehandicapten
WAO	Wet op de arbeidsongeschiktheidsverzekering
WAZ	Wet arbeidsongeschiktheid zelfstandigen
Wazo	Wet arbeid en zorg
WGA	Werkhervatting gedeeltelijk arbeidsgeschikten (onderdeel van de WIA)
Whk	Werkhervattingskas
WIA	Wet werk en inkomen naar arbeidsvermogen
WKA	Wet koppeling met afwijkingsmogelijkheid
Wsw	Wet sociale werkvoorziening
Wtcg	Wet tegemoetkoming chronisch zieken en gehandicapten
WUL	Wet uniformering loonbegrip
WW	Werkloosheidswet
WWB	Wet werk en bijstand
ZEZ	Zelfstandig en zwanger-regeling (onderdeel van de Wazo)
Zvw	Zorgverzekeringswet
ZW	Ziektewet

Begrippenlijst

Calculatiepremie

De lastendekkende premie die het dekkingssaldo constant houdt.

Dekkingssaldo

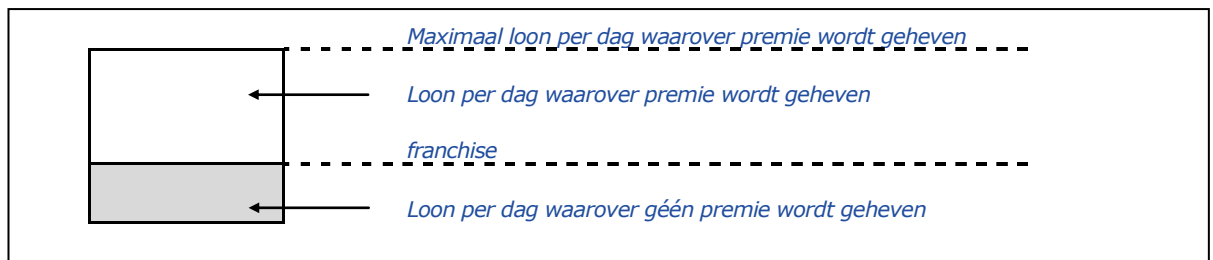
Het verschil tussen de aanwezige reserve en het normvermogen.

Exploitatiesaldo

Het saldo van de totale baten en de totale lasten.

Franchise

Dat gedeelte van het loon per dag waarover géén premie verschuldigd is (de zogenaamde heffingsvrije voet).



Grondslag

Loonsom waarover premie wordt geheven.

Herleidingsfactor

In de traditionele definitie (nog van kracht in WAO, WAZ en oude Wajong) is de herleidingsfactor gelijk aan de gemiddelde mate van arbeidsongeschiktheid. In de WIA en de nieuwe Wajong is er niet altijd meer sprake van een eenduidig verband tussen de mate van arbeidsongeschiktheid en de uitkeringshoogte. Zo krijgen gedeeltelijk arbeidsongeschikten in de WGA tijdens de loongerelateerde fase een volledige uitkering. Nieuwe Wajongers krijgen zolang ze schoolgaand zijn een lagere uitkering krachtens de studieregeling. In de WIA en nieuwe Wajong is de herleidingsfactor daarom meer een financiële maat die de gemiddelde verhouding aangeeft tussen de werkelijk ontvangen uitkering en de maximaal mogelijke uitkering. De herleidingsfactor bepaalt de verhouding tussen herleide en niet-herleide uitkeringsjaren.

Niet-herleide uitkeringsjaren

Het aantal jaren dat de uitkeringsgerechtigden aan arbeidsongeschiktheidsuitkeringen ontvangen, zonder te corrigeren voor de mate van arbeidsongeschiktheid.

Herleide uitkeringsjaren

Product van niet-herleide uitkeringsjaren en herleidingsfactoren.

Indexering

Het aanpassen van de hoogte van uitkeringen aan de loonontwikkeling. De aanpassing wordt vastgesteld door het ministerie van Sociale Zaken en Werkgelegenheid op basis van ramingen van het Centraal Planbureau.

Jonggehandicapte

Iemand die op zijn 17e verjaardag arbeidsongeschikt is of als student arbeidsongeschikt wordt.

Kasbasis

Administratieve vorm waarbij lasten en baten worden geboekt in de maand waarin ze betaald zijn (uitgaven en inkomsten). Een alternatief is de administratie op transactiebasis. Bij deze administratieve vorm worden lasten en baten geboekt in de maand waarop ze betrekking hebben.

Lastendeekkende premie

De premie die voldoende is om het verschil tussen de lasten en de niet-premiebaten (inclusief premiebaten voorgaande jaren) te dekken.

Exploitatierkening	
Lasten	Baten premiebaten niet-premiebaten

Lastendeekkende premie = (lasten - niet-premiebaten) / loonsom

Bij de lastendeekkende premie is het exploitatiesaldo nul.

Lastenplafond

Objectief criterium voor de maximale WW-lasten die een sector zelf moet kunnen dragen.

Liquiditeitsreserve

Het bedrag dat aan het begin van elk jaar aanwezig moet zijn, zodat rentebaten en rentelasten elkaar in evenwicht houden. Het bedrag wordt berekend als een (vast) percentage van de lasten (exclusief toevoegingen aan voorzieningen) verminderd met de niet-premiebaten.

Loondoorbetalingsverplichtingen

Overname (door het AWf) van loondoorbetalingsplicht van de werkgever bij betalingsonmacht.

Moederwetten

Wetten waarbij toeslagen voorkomen, dit zijn de ZW, WW, WAO, WIA, WAZ, Wajong en BIA.

Mutatie in de verplichtingen

De lasten zoals die in de administratie van UWV verschijnen zijn de lasten op kasbasis: de werkelijk betaalde gelden. Een gedeelte van deze betalingen heeft betrekking op voorgaande of volgende jaren. Bij de verantwoording op transactiebasis wordt voor deze achteraf- en vooruitbetalingen gecorrigeerd. Deze correctie wordt zichtbaar gemaakt onder de noemer "mutatie verplichtingen".

Normvermogen

De reserve die door een fonds moet worden aangehouden. Deze reserve kan een of meer doelgerichte reserves omvatten (bijv. liquiditeitsreserve, sectorreserve of ZW-reserve).

Premiegroep

Gedifferentieerde sectorfondspremie binnen een sector naar verschillende categorieën werkgevers.

Premieplichtig inkomen

Inkomen waarover premies worden afgedragen. Tot het inkomen behoren naast loon ook rente en winst.

Premieplichtige loonsom

Het deel van het loon waarover premies werknemersverzekeringen moet worden afgedragen.

$$\text{Loonsom} = (\text{grondslag} - \text{franchise}) \times \text{aantal gewerkte dagen}$$

Re-integratietraject

Door UWV bij re-integratiebedrijven ingekochte dienstverlening, gericht op toeleiding van de arbeidsgehandicapte naar (betaalde) arbeid.

Rekenpremie

Premie waarmee de sociale lasten worden berekend.

Rentehobbelopslag

Opslag op de publieke WGA-premie in het kader van het gelijk speelveld tussen UWV en private verzekeraars. UWV financiert op basis van het omslagstelsel, private verzekeraars doen dat op basis van rentedekking (bij ingaan van een risico wordt direct een reservering gemaakt voor toekomstige kosten). Hierdoor is de UWV-premie tijdens de opbouwfase van de WGA lager dan de private premie, die direct min of meer op het structurele niveau ligt. De rentehobbelopslag compenseert voor dit verschil. De rentehobbelopslag heeft bestaan van 2007 t/m 2012. Het via de rentehobbelopslag opgebouwde vermogen bedraagt ruim € 1,4 mld. Dit vermogen staat opgenomen in de financiële overzichten van de Whk, maar maakt geen deel uit van het dekkingsaldo. Het wordt dan ook niet gebruikt in het kader van fondsbeheer.

Reserve dekking werkloosheidslasten

Reserve die de premie van het AWF minder afhankelijk maakt van conjuncturele schommelingen. De hoogte is gemaximeerd tot een reserve plafond.

Sectorreserve

Een reserve (bij de Sectorfondsen) ter dekking van de werkloosheidslasten.

Transactiebasis

UWV verantwoordt op transactiebasis. Dit betekent dat uitkeringen, vakantiegeld en sociale lasten niet worden verantwoord in het jaar waarin zij zijn uitbetaald, maar in het jaar waarop zij betrekking hebben.

Volume

Beroep op een fonds uitgedrukt in aantal uitkeringsjaren.

ZW-reserve

Een reserve bij de Sectorfondsen ter dekking van de ziekingelasten van vangnetgroepen.

Verbanden tussen begrippen

Vermogen, normvermogen en dekkingsaldo

De ontvangsten van de premiegefinancierde fondsen lopen achter bij de uitgaven. Het verschil dient in principe uit eigen middelen te worden gefinancierd. Daarom is bepaald dat het vermogen aan het eind van het jaar groter of gelijk moet zijn dan het normvermogen. Er is sprake van een dekkingsaldo als het feitelijke vermogen afwijkt van het normvermogen.

Premiepercentage, lastendekkende premie, normvermogen, calculatiepremie en dekkingsaldo

Het premiepercentage is opgebouwd uit drie componenten:

- de lastendekkende premie;
- een opslag/korting voor de mutatie van het normvermogen;
- een opslag/korting voor het wegwerken van het dekkingsaldo.

De lastendekkende premie plus de opslag/korting voor de mutatie van het normvermogen is de calculatiepremie.

De financiële- en volumeontwikkelingen van de fondsen zijn onderhevig aan veranderende wet- en regelgeving. Van de wetswijzigingen, die in deze bijlage worden besproken, worden de effecten meegenomen in de ramingen.

Algemeen

Wet wijziging verrekening inkomsten met ziekengeld

Via deze wet is een loonsanctie voor werkgevers van vangnetters ingevoerd. Het gaat dan om werknemers die ziek zijn als gevolg van orgaandonatie, zwangerschap of bevalling en werknemers met een no-risk-polis. Verder is in dit wetsvoorstel een regeling voor de verrekening van inkomen uit arbeid tijdens een ZW-uitkering opgenomen. De wet is 1 juli 2012 in werking getreden.

Modernisering regelingen voor verlof en arbeidstijden

De wettelijke regelingen voor aanpassing van de arbeidsduur, ouderschapsverlof en kortdurend en langdurend zorgverlof worden verder geflexibiliseerd. In het wetsvoorstel wordt ook het bevallingsverlof verlengd voor moeders van wie de kinderen na de bevalling of gedurende het bevallingsverlof in het ziekenhuis worden opgenomen, vaak gerelateerd aan vroeggeboorte. De wet is 1 juli 2012 in werking getreden.

Afschaffing dubbele heffingskorting

Met dit wetsvoorstel wordt de dubbele algemene heffingskorting geleidelijk afgebouwd naar één heffingskorting om te voorkomen dat werken vanuit een uitkeringssituatie minder loont. De wet is 1 januari 2012 in werking getreden.

Wet woonlandbeginsel in de sociale zekerheid

Voor de Algemene Kinderbijslagwet, de Algemene nabestaandenwet, de Wet op het kindgebonden budget en de WGA-vervolguitkering zal het woonlandbeginsel worden ingevoerd. Dit houdt in dat (bij export van de uitkering buiten de EU) de hoogte van de uitkering wordt afgestemd op het kostenniveau van het land waar de uitkeringsgerechtigde en/of het kind woont. De ingangsdatum voor nieuwe gevallen was 1 juli 2012 en voor lopende gevallen 1 januari 2013.

Wet uniformering loonbegrip

Met deze wet worden verschillen tussen het loonbegrip voor de premieheffing werknemersverzekeringen en de loonheffing weggenomen. Het afschaffen van de franchise in premieheffing AWF is het gevolg van deze wet. De wet is 1 januari 2013 in werking getreden.

Wet koppeling met afwijkingsmogelijkheid (WKA)

De uitkeringen en het minimumloon zijn gekoppeld aan de contractloonstijging van het bedrijfsleven. De indexering vindt plaats op 1 januari en 1 juli. Het CPB raamt in het Centraal Economisch Plan (CEP) 2013 een contractloonstijging van 0,93% op 1 januari 2013 en 0,58% op 1 juli 2013. Voor 2014 wordt een contractloonstijging verwacht van 1,01% zowel op 1 januari als op 1 juli.

Wijziging Wet financiering sociale verzekeringen (Wfsv) in verband met mobiliteitsbonussen

Deze wijziging zorgt ervoor dat het premiekortinginstrumentarium voortaan meer zal worden gericht op het *in dienst nemen* in plaats van het *in dienst houden* van mensen. De middelen zullen hierbij worden gericht op de groepen mensen met de grootste afstand tot de arbeidsmarkt zoals ouderen en arbeidsgehandicapten. De wijziging is ingegaan per 1 januari 2013.

Verhoging AOW-leeftijd

De AOW-leeftijd wordt op 1 januari 2013 en opnieuw op 1 januari 2014 met een maand verhoogd. In de jaren daarna wordt de pensioengerechtigde leeftijd in stapjes verder verhoogd. Als gevolg hiervan lopen uitkeringen van UWV langer door.

Wet beperking ziekteverzuim en arbeidsongeschiktheid vangnetters (BeZaVa)

Met deze wet wordt de financieringsystematiek voor ZW en WGA aangepast met als doel de activerende werking te versterken en langdurig ziekteverzuim en instroom in de WIA van flexwerkers tegen te gaan. Financiële prikkels voor werkgevers worden geïntroduceerd door het ziekengeld en de WGA-uitkering van flexwerkers via premiedifferentiatie rechtstreeks door te belasten aan grote werkgevers (ingangsdatum 1 januari 2014).

Verdere maatregelen zijn aanpassing van het ZW-criterium en aanscherping van re-integratie en sollicitatieverplichtingen voor ZW-gerechtigden (ingangdatum 1 januari 2013).

Intrekking Besluit verlaagde wekeneis WW en WIA voor musici en artiesten

Per 1 juni 2013 zou de verlaagde wekeneis voor de WW en de WIA voor musici en artiesten komen te vervallen, deze beroepsgroepen zouden onder de algemeen geldende WW-regels gaan vallen. De verlaagde wekeneis houdt in dat men 16 uit 39 weken (in plaats van 26 uit 36 weken) gewerkt moet hebben om in aanmerking te komen voor een uitkering. Daarnaast geldt dat de uitkering wordt berekend aan de hand van het gemiddeld verdiende loon, terwijl de WW-uitkering gebruikelijk 70% van het laatstverdiende loon is. Tussen juni en december 2013 gold er een tijdelijke compensatieregeling voor musici en artiesten zodat tot 31 december 2013 de oude regeling min of meer van kracht bleef. Vanaf 2014 valt deze doelgroep onder de algemeen geldende WW-regels.

Premiekorting jongere uitkeringsgerechtigden WW of WWB

Het gaat hierbij om een regeling van tijdelijke aard die gericht is op nieuwe banen in de periode van 1 januari 2014 tot 1 januari 2016. De regeling houdt in dat de werkgever voor elke aanname en zolang de desbetreffende jongere uit de doelgroep in dienst is, maximaal twee jaar een premiekorting kan toepassen (uiterlijk tot en met 31-12-2017). Om het recht op premiekorting aan te tonen, moeten werkgevers zogenoemde doelgroepverklaringen van jonge WW'ers bij UWV aanvragen (voor WWB'ers bij gemeenten). Dit is conform de werkwijze bij de premiekorting voor oudere uitkeringsgerechtigden. Beoogde datum van inwerkingtreding van de regeling is 1 juli 2014.

Arbeidsongeschiktheidsfondsen

Afschaffen afdracht Wsw-besparing

Vanaf 1 januari 2012 worden besparingen op uitkeringen voor uitkeringsgerechtigden die werkzaam zijn in Wsw-verband niet langer afgedragen aan het ministerie van Financiën. Deze zogenaamde anticumulatie Wsw treedt op bij WAO-, WAZ- en Wajong-uitkeringen.

Werkloosheidsfondsen

Financiering Sociaal-Economische Raad (SER)

De activiteiten van de SER worden vanaf 1 januari 2013 gefinancierd vanuit het AWf. Voorheen vond financiering van de SER plaats via een heffing betaald door bedrijven die staan ingeschreven bij de Kamer van Koophandel.

Calamiteitenregeling

De regeling 'onwerkbaar weer' in de WW en de Werktijdverkortingsregeling (WTV) worden samengevoegd tot één uniforme calamiteitenregeling. Met deze regeling kan een bedrijf, na een eigenrisicoperiode van 3 weken, een WW-uitkering aanvragen voor werknemers als er door winterse omstandigheden of andere onvoorziene weerscalamiteiten geen of minder werk is. Als voorwaarde voor deelname aan de regeling geldt een verlies van 20% van de arbeidscapaciteit per week. De aanvankelijk beoogde ingangsdatum was 1 oktober 2013, maar de invoering van de regeling is inmiddels uitgesteld tot na 2014.

Toeslagenfonds

Tegemoetkomingen Wtcg

De wet Wtcg wordt in 2014 afgeschaft. De Tegemoetkoming arbeidsongeschikten blijft wel bestaan en wordt ondergebracht bij de verschillende arbeidsongeschiktheidswetten. Op basis van een advies van de Europese Commissie uit 2012 heeft het kabinet besloten dat de tegemoetkoming arbeidsongeschikten ook geëxporteerd moet worden naar het buitenland. Deze tegemoetkoming wordt met 5 jaar terugwerkende kracht beschikbaar gesteld vanaf het begin van de regeling in 2009. Dit bedrag is grotendeels in 2013 uitgekeerd. Het restantbedrag wordt in het eerste kwartaal van 2014 uitgekeerd.

Re-integratie

Budget loonkostensubsidie en re-integratie WW loopt af

Vanaf 2012 zijn de budgetten loonkostensubsidie en re-integratie WW op nihil gesteld. In 2012 is alleen nog betaald op vóór 2012 gestarte loonkostensubsidies en re-integratietrajecten WW.

Budget re-integratievoorzieningen

Vanaf 2012 geldt voor de re-integratievoorzieningen een budget met als doel om de lasten re-integratievoorzieningen de komende jaren te beheersen.

Bijlage II Premies

Tabel 1 Rekenpremies¹ per 1 januari 2013 en 2014
Premiepercentages in %

	2013		2014	
	Werkgever	Werknemer	Werkgever	Werknemer
Premiepercentages				
AOW		17,90		17,90
AWBZ		12,65		12,65
ANW		0,60		0,60
WAO - Aof ²	4,65		4,95	
WIA - Whk	0,54		1,03	
WW - Sfn ³	2,76		2,68	
WW - AWf	1,70		2,15	
WW- Ufo	0,78		0,78	
Zvw	7,75		7,50	
Maximum premie-inkomensgrens WNVZ	196	196	198	198

¹⁾ Premies waarmee de sociale lasten over uitkeringen worden berekend.

²⁾ In 2013 is in totaal € 1,3 mld. aan Aof-premie teruggegeven. Het effectieve Aof-premiepercentage in 2013 is hierdoor 3,98%.

³⁾ Vervangende sectorpremie over uitkeringen, incl. kinderopvang.

Bijlage III Balansen

Tabel 1 Balans Aof
Bedragen x 1 miljoen euro

	2012	2013	2014
ACTIVA			
Debiteuren	1.081	1.030	1.035
Voorziening dubieuze debiteuren	-78	-82	-80
Liquide middelen	2.317	803	0
Totale activa	3.321	1.751	956
PASSIVA			
Vermogen	2.655	1.343	423
Crediteuren	666	408	393
Opgenomen gelden	0	0	139
Totale passiva	3.321	1.751	956

Tabel 2 Balans Whk
Bedragen x 1 miljoen euro

	2012	2013	2014
ACTIVA			
Debiteuren	246	148	422
Voorziening dubieuze debiteuren	-3	-8	-13
Liquide middelen	1.372	1.624	1.403
Totale activa	1.615	1.764	1.812
PASSIVA			
Vermogen	1.556	1.705	1.753
Crediteuren	58	58	58
Totale passiva	1.615	1.764	1.812

Tabel 3 Balans AWf
Bedragen x 1 miljoen euro

	2012	2013	2014
ACTIVA			
Debiteuren	123	152	189
Voorziening dubieuze debiteuren	-15	-15	-15
Liquide middelen	0	0	0
Totale activa	108	137	174
PASSIVA			
Vermogen	-3.845	-8.018	-11.268
Crediteuren	514	593	635
Opgenomen gelden	3.438	7.562	10.807
Totale passiva	108	137	174

Tabel 4 Balans Sfn
Bedragen x 1 miljoen euro

	2012	2013	2014
ACTIVA			
Debiteuren	764	991	935
Voorziening dubieuze debiteuren	-84	-84	-84
Liquide middelen	0	0	0
Totale activa	680	907	851
PASSIVA			
Vermogen	-1.063	-1.239	-617
Crediteuren	431	431	431
Opgenomen gelden	1.311	1.715	1.036
Totale passiva	680	907	851

Tabel 5 Balans Ufo
Bedragen x 1 miljoen euro

	2012	2013	2014
ACTIVA			
Debiteuren	127	71	71
Voorziening dubieuze debiteuren	-5	-5	-5
Liquide middelen	-184	0	0
Totale activa	-62	65	66
PASSIVA			
Vermogen	-121	-236	-22
Crediteuren	59	42	44
Opgenomen gelden	0	260	43
Totale passiva	-62	65	66

Tabel 1 Herleide uitkeringsjaren naar wet
Uitkeringsjaren x 1.000

	2012	2013	2014	
IVA	39,4	47,3	55,3	
Aof		39,4	47,3	55,3
WGA vangnet	49,9	59,3	67,4	
Aof		21,9	26,4	30,1
Whk		-	-	16,4
Sfn		26,8	31,4	20,1
Ufo		1,2	1,4	0,8
WGA vast	38,3	43,0	48,1	
Aof		10,3	11,5	12,6
Whk		16,0	17,5	19,5
Erd		11,9	13,9	15,9
Wajong	178,4	189,0	197,8	
Afj		178,4	189,0	197,8
WAO	341,1	314,0	287,6	
Aof		341,1	314,0	287,6
WAZ	18,5	16,2	14,1	
Aof		18,5	16,2	14,1
WW-Ontslagwerkloosheid	261,6	336,0	394,9	
AWf		126,8	161,8	206,0
Sfn		122,4	159,6	171,7
Ufo		12,5	14,6	17,3
IOW	0,7	1,4	2,2	
Tf		0,7	1,4	2,2
ZW-Zwangerschap	16,1	15,6	15,5	
AWf		14,2	13,9	-
Ufo		1,9	1,8	-
Aof		-	-	15,5
ZW-Zieke werklozen	29,1	30,4	31,6	
AWf		28,1	29,4	30,6
Ufo		1,0	0,9	1,0
ZW-Flex	44,9	41,0	32,0	
Sfn		43,3	39,5	2,3
Ufo		1,6	1,5	0,0
Whk		-	-	29,7
ZW-no-risk	7,6	7,3	7,3	
AWf		7,6	7,3	-
Aof		-	-	7,3
ZW-Overig	1,8	1,7	1,7	
AWf		1,7	1,7	-
Ufo		0,0	0,0	-
Aof		-	-	1,7
Wazo	41,9	40,8	40,4	
AWf		33,8	32,9	-
Ufo		8,1	7,9	-
Aof		-	-	40,4
Wazo-ZEZ	3,0	2,9	2,9	
Aof		3,0	2,9	2,9
TW	189,1	200,1	206,0	
Tf		189,1	200,1	206,0
Bia	0,3	0,3	0,3	
Tf		0,3	0,3	0,3

Tabel 2 Herleide uitkeringsjaren naar fonds
Uitkeringsjaren x 1.000

	2012	2013	2014
Aof	434,2	418,3	467,4
IVA	39,4	47,3	55,3
WGA vast	10,3	11,5	12,6
WGA vangnet	21,9	26,4	30,1
WAO	341,1	314,0	287,6
WAZ	18,5	16,2	14,1
ZW	-	-	24,4
Wazo	-	-	40,4
Wazo-ZEZ	3,0	2,9	2,9
Whk	16,0	17,5	65,6
WGA vast	16,0	17,5	19,5
WGA vangnet	-	-	16,4
ZW-flex	-	-	29,7
Afj	178,4	189,0	197,8
Wajong	178,4	189,0	197,8
AWf	212,2	247,0	236,6
WW-Ontslagwerkloosheid	126,8	161,8	206,0
ZW-Zwangerschap	14,2	13,9	-
ZW-Zieke werklozen	28,1	29,4	30,6
ZW-no-risk	7,6	7,3	-
ZW-Overig	1,7	1,7	-
Wazo	33,8	32,9	-
Sfn	192,5	230,6	194,1
WW-Ontslagwerkloosheid	122,4	159,6	171,7
WGA vangnet	26,8	31,4	20,1
ZW-Flex	43,3	39,5	2,3
Ufo	26,2	28,2	19,1
WW-Ontslagwerkloosheid	12,5	14,6	17,3
WGA vangnet	1,2	1,4	0,8
ZW-Zwangerschap	1,9	1,8	-
ZW-Zieke werklozen	1,0	0,9	1,0
ZW-Flex	1,6	1,5	0,0
ZW-Overig	0,0	0,0	-
Wazo	8,1	7,9	-
Tf	190,2	201,8	208,5
TW	189,1	200,1	206,0
Bia	0,3	0,3	0,3
IOW	0,7	1,4	2,2
Erd WGA	11,9	13,9	15,9

Tabel 3 Uitkeringsbedragen naar wet
Bedragen x 1 miljoen euro

	2012	2013	2014	
IVA	800	979	1.146	
Aof		780	951	1.125
Tf (Wtcg)		20	28	21
WGA vangnet	896	1.078	1.230	
Aof		385	456	532
Whk		-	-	301
Sfn		455	548	347
Ufo		25	31	18
Tf (Wtcg)		31	43	32
WGA vast	781	916	1.033	
Aof		181	224	251
Whk		336	375	425
Erd		239	287	334
Tf (Wtcg)		24	31	23
Wajong	2.367	2.556	2.679	
Afj		2.259	2.435	2.588
Tf (Wtcg)		108	121	90
WAO	6.298	5.869	5.348	
Aof		6.118	5.670	5.230
Tf (Wtcg)		180	198	118
WAZ	253	226	195	
Aof		243	215	189
Tf (Wtcg)		10	11	6
WW-Ontslagwerkloosheid	4.965	6.338	7.479	
AWf		2.439	3.105	3.961
Sfn		2.256	2.918	3.145
Ufo		271	315	374
WW-Overige werkloosheid	421	520	528	
AWf		402	476	501
Sfn		20	44	27
IOW	7	13	23	
Tf		7	13	23
ZW-zwangerschap	299	296	299	
AWf		264	263	-
Ufo		35	34	-
Aof		-	-	299
ZW-zieke werklozen	494	528	558	
AWf		477	512	541
Ufo		17	16	17
ZW-flex	631	599	478	
Sfn		610	579	32
Ufo		21	20	0
Whk		-	-	447
ZW-no-risk	108	104	106	
AWf		108	104	-
Aof		-	-	106
ZW-Overig	45	36	35	
AWf		45	35	-
Ufo		1	0	-
Aof		-	-	35
Wazo	1.064	1.048	1.057	
AWf		859	844	-
Ufo		205	204	-
Aof		-	-	1.057
Wazo-ZEZ	46	46	47	
Aof		46	46	47
TW	409	446	464	
Tf		409	446	464
Bia	2	2	2	
Tf		2	2	2
Totaal Kas	19.887	21.598	22.706	
Mutaties verplichtingen	147	34	54	
WIA		30	29	21
Wajong		5	8	7
WAO		-36	-37	-34
WAZ		-4	-3	-3
WW		170	48	59
ZW		-13	-5	-2
Wazo		-10	-5	6
TW		5	-2	0
Wtcg		0	2	0
Totaal Transactie	20.035	21.632	22.760	

Tabel 4 Uitkeringsbedragen naar fonds¹
Bedragen x 1 miljoen euro

	2012	2013	2014
Aof	7.754	7.562	8.871
IVA	780	951	1.125
WGA vast	181	224	251
WGA vangnet	385	456	532
WAO	6.118	5.670	5.230
WAZ	243	215	189
ZW	-	-	440
Wazo	-	-	1.057
Wazo-ZEZ	46	46	47
Whk	336	375	1.173
WGA vast	336	375	425
WGA vangnet	-	-	301
ZW-flex	-	-	447
Afj	2.259	2.435	2.588
Wajong	2.259	2.435	2.588
AWf	4.593	5.339	5.002
WW-Ontslagwerkloosheid	2.439	3.105	3.961
WW-Overige werkloosheid	402	476	501
ZW-Zwangerschap	264	263	-
ZW-Zieke werklozen	477	512	541
ZW-no-risk	108	104	-
ZW-Overig	45	35	-
Wazo	859	844	-
Sfn	3.340	4.089	3.551
WW-Ontslagwerkloosheid	2.256	2.918	3.145
WW-Overige werkloosheid	20	44	27
WGA vangnet	455	548	347
ZW-Flex	610	579	32
Ufo	574	619	409
WW-Ontslagwerkloosheid	271	315	374
WGA vangnet	25	31	18
ZW-Zwangerschap	35	34	-
ZW-Zieke werklozen	17	16	17
ZW-Flex	21	20	0
ZW-Overig	1	0	-
Wazo	205	204	-
Tf	791	894	778
TW	409	446	464
Wtcg	373	432	289
Bia	2	2	2
IOW	7	13	23
Erd WGA	239	287	334
Totaal Kas	19.887	21.598	22.706
Mutaties verplichtingen	147	34	54
Aof	-22	-25	-15
Whk	7	10	3
Afj	5	8	7
AWf	57	36	35
Sfn	89	8	22
Ufo	6	-2	1
Tf	6	0	0
Totaal Transactie	20.035	21.632	22.760

¹⁾ Het totale uitkeringsbedrag (zoals vermeld in tabel 1.3 in hoofdstuk 1) resulteert door van bovenstaand totaal transactiebedrag het uitkeringsbedrag van ERD WGA af te trekken.

2012 Sector	Lasten (mln. €)				Baten (mln. €)		Vermogen ¹ (mln. €)	Loonsom ²
	Totaal	w.v. Uitkeringen			Totaal	w.v. Premies		
		WW	ZW	WGA				
1 Agrarisch bedrijf	44,2	30,3	6,4	5,9	42,7	46,8	0,5	2,5
2 Tabakverwerkende ind.	2,3	1,2	0,1	0,6	3,3	3,1	1,3	0,1
3 Bouwbedrijf	232,0	147,0	23,1	16,2	147,6	139,8	-97,3	4,8
4 Baggerbedrijf	1,8	1,1	0,2	0,1	0,1	0,0	-0,1	0,3
5 Hout en emballage ind.	6,2	3,6	0,8	0,6	6,6	6,3	-1,0	0,2
6 Timmerindustrie	13,5	8,3	1,4	1,1	10,1	9,5	-3,2	0,2
7 Meubel & orgelbouw ind.	15,2	8,3	2,1	1,6	16,3	15,4	-0,9	0,4
8 Groothandel hout, etc.	5,7	3,6	0,5	0,5	6,0	5,8	-0,7	0,2
9 Grafische industrie	37,5	20,8	4,2	4,8	47,8	45,4	6,7	0,9
10 Metaalindustrie	59,1	32,9	5,9	8,3	72,0	70,0	32,4	4,9
11 Electrotechnische ind.	19,9	12,5	1,3	2,1	32,3	31,6	9,5	1,7
12 Metaal en techn. bedr.	243,2	133,7	32,3	26,4	239,7	232,2	-52,4	11,1
13 Bakkerijen	15,3	7,0	2,6	2,2	16,4	15,8	-3,0	0,6
14 Suikerverw. ind.	6,5	3,2	0,9	1,1	6,7	6,5	-1,2	0,4
15 Slagersbedrijven	7,2	2,9	1,2	1,4	7,4	7,2	-1,3	0,2
16 Slagers overig	12,1	5,4	1,8	2,4	16,3	16,0	3,1	0,5
17 Detailh. & ambachten	221,4	116,3	30,9	23,4	204,5	197,9	-79,2	5,9
18 Reiniging	74,0	29,6	12,6	13,4	75,0	72,0	-26,4	1,6
19 Grootwinkelbedrijf	84,9	40,5	12,3	12,4	89,7	87,8	-30,2	4,2
20 Havenbedrijven	46,3	24,3	6,6	5,7	47,8	47,1	-10,3	2,3
21 Havenclassificeerders	2,1	0,9	0,3	0,4	2,7	2,7	-0,2	0,1
22 Binnenscheepvaart	5,1	2,4	1,0	0,6	4,3	4,2	-2,7	0,3
23 Visserij	0,6	0,3	0,1	0,1	0,7	0,6	0,6	0,0
24 Koopvaardij	2,6	1,3	0,5	0,3	2,8	2,8	-0,9	0,2
25 Vervoer KLM	5,1	2,7	0,4	1,0	4,6	4,5	-0,3	1,2
26 Vervoer NS	4,2	2,3	0,3	0,8	5,3	4,9	0,6	0,7
27 Vervoer posterijen	20,7	12,0	2,2	1,6	13,0	12,4	-12,3	0,9
28 Taxivervoer	25,7	9,5	5,7	4,4	24,6	23,8	-10,4	0,4
29 Openbaar vervoer	5,5	3,1	0,7	0,5	4,3	4,1	-2,0	0,6
30 Besloten busvervoer	4,2	2,3	0,7	0,4	4,0	3,8	-1,4	0,1
31 Overig personenvervoer	2,9	1,9	0,3	0,1	2,8	2,8	-0,2	0,1
32 Overig goederenvervoer	109,8	49,5	20,6	17,1	109,9	106,7	-29,6	4,3
33 Horeca algemeen	130,4	68,1	20,4	11,9	118,3	116,1	-38,2	3,5
34 Horeca catering	10,4	4,3	2,1	1,5	12,1	11,7	-6,6	0,3
35 Gezondheid, ...	481,5	248,3	75,4	50,2	401,0	390,9	-172,0	29,0
38 Banken	87,2	60,1	4,8	5,1	85,4	80,9	-17,8	4,7
39 Verzekering & ziekenf.	42,8	29,8	2,5	2,2	37,6	38,1	-24,0	2,3
40 Uitgeverij	32,7	19,4	3,2	3,4	35,8	34,2	-9,5	1,0
41 Groothandel I	115,8	70,3	11,6	10,1	117,5	111,3	-30,3	5,5
42 Groothandel II	197,1	115,2	21,3	19,9	194,5	187,4	-82,7	8,0
43 Zakelijke dienstv. I	49,5	31,1	4,4	3,8	41,3	39,8	-15,6	3,0
44 Zakelijke dienstv. II	369,9	233,8	35,3	25,8	328,9	320,5	-132,0	13,2
45 Zakelijke dienstv. III	319,5	194,5	33,5	26,0	249,2	250,5	-84,1	11,4
46 Zuivelindustrie	3,8	1,9	0,6	0,5	3,8	3,7	1,7	0,4
47 Textielindustrie	5,4	2,7	0,5	1,2	6,2	6,0	-0,6	0,2
48 Steen, cement, ...	18,8	10,2	2,4	2,3	17,3	16,6	-8,0	0,7
49 Chemische industrie	32,2	16,3	3,8	5,4	40,6	39,5	2,1	2,6
50 Voedingsindustrie	32,8	18,7	3,6	3,9	32,0	31,3	-5,8	1,9
51 Algemene industrie	36,8	22,4	3,1	4,0	35,1	33,7	-13,6	2,3
52 Uitzendbedrijven	762,6	340,6	159,2	90,9	735,9	502,8	-90,7	5,7
53 Bewakingsondern.	27,0	13,3	4,3	3,6	28,5	27,3	-5,1	0,7
54 Culturele instellingen	55,2	36,6	3,8	3,1	53,1	50,6	-31,2	1,3
55 Overige bedr. en ber.	33,8	16,9	4,6	5,1	38,8	37,2	-12,0	1,2
56 Schildersbedrijf	42,4	27,6	3,6	2,8	28,8	21,3	2,0	0,6
57 Stukadoorsbedrijf	15,5	9,1	2,0	1,4	13,2	9,8	-2,8	0,2
58 Dakdekkersbedrijf	9,6	6,1	0,9	0,5	8,1	6,3	-2,8	0,1
59 Mortelbedrijf	2,1	1,5	0,1	0,1	1,1	1,1	-1,0	0,1
60 Steenhoudersbedr.	0,7	0,4	0,1	0,0	0,3	0,3	-0,2	0,0
61-67 Overheid	69,6	24,6	16,8	14,6	73,3	71,0	27,3	1,9
68 Railbouw	2,4	1,7	0,1	0,2	3,8	3,7	1,2	0,4
69 Telecommunicatie	28,8	19,3	2,0	1,9	35,0	38,0	1,8	1,4
Totaal	4.353,1	2.365,0	606,0	458,7	4.044,1	3.711,3	-1062,9	155,5

¹⁾ Uitgangspunt voor de loonsommen zijn de realisaties van loonsommen over 2012 zoals gerapporteerd door de Belastingdienst. Hieruit worden geraamde loonsommen voor 2013 en 2014 afgeleid op basis van de sectorale economische ontwikkeling die onderzoeksbureau EIM rapporteert. Hierop wordt een correctie toegepast omdat in de praktijk blijkt dat de gerealiseerde premiebatens per sector om verschillende redenen doorgaans wat lager zijn dan het product van de gerealiseerde loonsom en het premiepercentage. Een speciaal geval is de loonsom van de sector Overheid. Over de loonsom van de overheid wordt grotendeels premie betaald aan het Uitvoeringsfonds voor de overheid (Ufo). Slechts een klein gedeelte van de loonsom is premieplichtig voor de Sectorfondsen. Dit betreft hoofdzakelijk werknemers in het kader van de Wsw.

2013 Sector	Lasten (mln. €)				Baten (mln. €)		Vermogen ¹ (mln. €)	Loosom ²
	Totaal	w.v. Uitkeringen			Totaal	w.v. Premies		
		WW	ZW	WGA				
1 Agrarisch bedrijf	66,7	41,6	6,7	6,8	66,5	64,8	0,3	2,5
2 Tabakverwerkende ind.	1,9	1,0	0,1	0,4	3,8	3,8	3,3	0,1
3 Bouwbedrijf	300,6	197,4	25,6	20,2	228,0	174,8	-170,0	4,4
4 Baggerbedrijf	2,3	1,4	0,2	0,3	1,5	1,4	-0,9	0,3
5 Hout en emballage ind.	7,5	4,3	1,0	0,7	6,1	6,0	-2,4	0,2
6 Timmerindustrie	18,2	11,6	1,5	1,4	16,4	12,7	-5,0	0,2
7 Meubel & orgelbouw ind.	19,3	11,3	2,2	1,8	17,4	16,9	-2,7	0,4
8 Groothandel hout, etc.	7,8	5,0	0,7	0,6	6,2	6,0	-2,3	0,2
9 Grafische industrie	42,0	24,1	3,9	5,7	37,6	36,7	2,2	0,9
10 Metaalindustrie	90,8	54,9	7,1	9,4	55,4	52,6	-3,1	4,9
11 Electrotechnische ind.	23,8	15,3	1,3	2,7	19,1	18,2	4,8	1,7
12 Metaal en techn. bedr.	326,2	194,0	35,7	31,4	275,6	268,9	-102,9	11,3
13 Bakkerijen	19,8	10,0	2,8	2,7	18,3	17,8	-4,5	0,6
14 Suikerverw. ind.	6,4	3,2	0,8	1,2	8,4	8,3	0,8	0,4
15 Slagersbedrijven	8,4	3,7	1,3	1,5	8,5	8,3	-1,2	0,2
16 Slagers overig	16,2	8,5	1,8	2,6	9,9	9,5	-3,2	0,5
17 Detailh. & ambachten	261,4	144,9	30,3	28,2	260,8	255,8	-79,7	5,9
18 Reiniging	83,2	36,6	11,9	14,7	91,8	90,1	-17,8	1,6
19 Grootwinkelbedrijf	102,7	53,7	11,2	14,7	106,9	105,0	-25,9	4,2
20 Havenbedrijven	65,2	38,0	7,1	6,7	55,7	54,5	-19,7	2,4
21 Havenclassificeerders	2,4	1,2	0,2	0,5	2,9	2,9	0,3	0,1
22 Binnenscheepvaart	6,1	3,1	1,1	0,7	6,0	5,9	-2,8	0,3
23 Visserij	0,6	0,3	0,1	0,1	0,3	0,2	0,3	0,0
24 Koopvaardij	3,3	1,8	0,4	0,4	3,7	3,6	-0,5	0,2
25 Vervoer KLM	6,5	3,5	0,5	1,3	5,4	5,3	-1,4	1,2
26 Vervoer NS	4,9	2,7	0,4	0,9	5,2	5,1	0,9	0,7
27 Vervoer posten	29,7	18,1	2,8	2,0	24,4	23,8	-17,6	0,9
28 Taxivervoer	31,5	13,4	5,8	5,1	31,7	31,0	-10,3	0,4
29 Openbaar vervoer	7,5	4,5	0,9	0,6	7,2	7,1	-2,3	0,6
30 Besloten busvervoer	5,4	3,1	0,6	0,6	5,3	5,2	-1,6	0,1
31 Overig personenvervoer	2,6	1,7	0,2	0,2	3,5	3,5	0,7	0,1
32 Overig goederenvervoer	129,1	61,9	21,2	20,3	132,4	129,9	-26,4	4,4
33 Horeca algemeen	154,2	83,8	20,9	14,7	151,9	148,8	-40,4	3,5
34 Horeca catering	12,6	5,9	1,9	1,9	14,0	13,8	-5,2	0,3
35 Gezondheid, ...	583,3	315,7	76,4	63,6	530,5	519,2	-224,8	30,2
38 Banken	118,9	84,4	5,9	6,3	99,1	96,5	-37,7	4,7
39 Verzekering & ziekenf.	44,0	30,4	2,6	2,9	49,7	48,9	-18,3	2,3
40 Uitgeverij	38,6	23,9	3,2	4,0	36,2	35,4	-12,0	1,0
41 Groothandel I	142,0	89,6	12,2	12,4	136,1	133,0	-36,1	5,6
42 Groothandel II	231,7	140,9	22,0	23,0	244,2	239,4	-70,2	8,2
43 Zakelijke dienstv. I	56,9	36,8	4,0	4,9	58,8	57,8	-13,6	3,0
44 Zakelijke dienstv. II	406,4	262,7	33,9	31,5	463,4	455,0	-75,0	13,5
45 Zakelijke dienstv. III	364,2	225,9	33,7	32,8	352,2	344,8	-96,1	11,6
46 Zuivelindustrie	4,8	2,5	0,6	0,7	5,1	5,0	2,1	0,5
47 Textielindustrie	5,7	2,9	0,5	1,2	6,6	6,5	0,3	0,2
48 Steen, cement, ...	23,2	13,6	2,4	2,7	21,4	21,0	-9,7	0,7
49 Chemische industrie	45,7	26,7	4,0	5,9	38,2	36,9	-5,4	2,6
50 Voedingsindustrie	34,4	20,1	3,3	4,4	38,1	37,5	-2,1	2,0
51 Algemene industrie	32,0	18,5	3,1	4,4	53,6	52,9	8,0	2,3
52 Uitzendbedrijven	804,0	399,2	123,3	108,2	830,3	536,7	-64,4	5,4
53 Bewakingsondern.	32,1	16,7	4,1	4,8	34,3	33,6	-2,9	0,8
54 Culturele instellingen	69,5	47,9	4,0	3,7	72,6	71,0	-28,1	1,3
55 Overige bedr. en ber.	40,9	22,5	4,4	5,7	43,7	42,9	-9,2	1,2
56 Schildersbedrijf	64,6	44,2	4,5	3,5	62,0	32,9	-0,6	0,6
57 Stukadoorsbedrijf	18,4	10,9	2,2	1,7	17,5	11,5	-3,7	0,2
58 Dakdekkersbedrijf	13,7	9,6	0,9	0,7	14,2	8,1	-2,2	0,1
59 Mortelbedrijf	2,8	2,1	0,1	0,1	2,7	2,6	-1,2	0,1
60 Steenhouwersbedr.	0,9	0,6	0,1	0,1	0,8	0,6	-0,4	0,0
61-67 Overheid	68,6	23,8	12,7	17,2	60,9	58,8	19,6	2,0
68 Railbouw	3,6	2,5	0,3	0,2	4,9	4,8	2,4	0,4
69 Telecommunicatie	39,9	27,8	2,2	2,3	16,5	15,7	-21,6	1,5
Totaal	5.157,6	2.967,7	577,1	552,0	4.981,3	4.506,9	-1239,3	158,0

2014 Sector	Lasten (mln. €)				Baten (mln. €)		Vermogen ¹ (mln. €)	Loonsom ²
	Totaal	w.v. Uitkeringen			Totaal	w.v. Premies		
		WW	ZW	WGA				
1 Agrarisch bedrijf	58,1	41,6	0,0	4,3	59,9	58,2	2,2	2,5
2 Tabakverwerkende ind.	1,6	1,0	0,0	0,3	0,1	0,0	1,8	0,1
3 Bouwbedrijf	277,5	210,6	0,3	12,7	303,6	234,3	-143,9	4,4
4 Baggerbedrijf	2,1	1,5	0,0	0,2	2,8	2,7	-0,2	0,3
5 Hout en emballage ind.	6,4	4,7	0,0	0,4	8,0	7,8	-0,9	0,2
6 Timmerindustrie	17,7	13,3	0,0	0,9	19,4	14,6	-3,3	0,2
7 Meubel & orgelbouw ind.	18,3	13,4	0,0	1,2	19,5	19,0	-1,5	0,4
8 Groothandel hout, etc.	7,1	5,3	0,0	0,4	8,2	8,0	-1,3	0,2
9 Grafische industrie	38,4	27,2	0,0	3,6	40,9	40,0	4,7	0,9
10 Metaalindustrie	64,2	45,7	0,1	5,9	66,6	64,0	-0,7	4,9
11 Electrotechnische ind.	22,7	16,7	0,1	1,7	23,1	22,2	5,2	1,7
12 Metaal en techn. bedr.	290,7	212,6	0,5	19,8	332,4	325,1	-61,3	11,3
13 Bakkerijen	16,8	11,5	0,0	1,7	18,5	18,0	-2,8	0,6
14 Suikerverw. ind.	5,6	3,7	0,0	0,7	5,9	5,8	1,2	0,4
15 Slagersbedrijven	6,2	3,9	0,0	1,0	7,4	7,2	0,1	0,2
16 Slagers overig	14,0	9,5	0,1	1,6	15,1	14,7	-2,1	0,5
17 Detailh. & ambachten	227,9	159,5	0,2	17,7	268,5	263,0	-39,1	5,9
18 Reiniging	65,2	40,1	0,6	9,3	78,6	76,8	-4,4	1,7
19 Grootwinkelbedrijf	92,4	61,7	1,0	9,2	99,9	97,7	-18,5	4,2
20 Havenbedrijven	57,9	41,7	0,1	4,2	60,6	59,2	-17,0	2,4
21 Havenclassificeerders	1,9	1,2	0,0	0,3	2,1	2,1	0,5	0,1
22 Binnenscheepvaart	4,2	2,9	0,0	0,4	6,1	6,0	-0,9	0,3
23 Visserij	0,5	0,3	0,0	0,1	0,4	0,4	0,2	0,0
24 Koopvaardij	2,5	1,8	0,0	0,2	2,9	2,9	-0,1	0,2
25 Vervoer KLM	4,4	2,7	0,0	0,8	7,4	7,3	1,6	1,2
26 Vervoer NS	4,6	3,1	0,0	0,6	4,2	4,1	0,5	0,7
27 Vervoer postertijen	27,9	20,1	0,5	1,2	32,8	32,1	-12,7	0,9
28 Taxivervoer	22,8	14,3	0,0	3,2	26,1	25,1	-7,0	0,4
29 Openbaar vervoer	6,8	5,0	0,0	0,4	7,3	7,1	-1,7	0,6
30 Besloten busvervoer	4,0	2,8	0,0	0,4	5,1	4,9	-0,5	0,1
31 Overig personenvervoer	2,2	1,6	0,0	0,1	2,2	2,2	0,8	0,1
32 Overig goederenvervoer	98,9	65,9	0,4	12,8	118,5	115,8	-6,8	4,4
33 Horeca algemeen	122,8	86,0	0,2	9,3	153,1	149,7	-10,2	3,6
34 Horeca catering	10,0	6,4	0,1	1,2	12,0	11,7	-3,2	0,3
35 Gezondheid, ...	499,6	348,7	3,3	40,0	582,7	570,4	-141,6	30,7
38 Banken	117,6	91,1	0,2	4,0	140,5	137,8	-14,8	4,6
39 Verzekering & ziekenf.	45,4	34,9	0,0	1,8	60,4	59,4	-3,4	2,3
40 Uitgeverij	36,9	27,0	0,1	2,5	44,7	43,9	-4,1	1,0
41 Groothandel I	134,2	99,8	0,1	7,8	154,4	151,0	-15,9	5,7
42 Groothandel II	212,1	155,1	0,3	14,5	253,9	248,8	-28,4	8,3
43 Zakelijke dienstv. I	53,6	39,8	0,1	3,1	65,1	64,0	-2,1	3,1
44 Zakelijke dienstv. II	385,1	289,5	0,6	19,8	458,8	449,7	-1,2	13,8
45 Zakelijke dienstv. III	335,4	247,5	0,5	20,6	400,1	392,1	-31,3	11,9
46 Zuivelindustrie	4,0	2,8	0,0	0,4	3,5	3,4	1,6	0,5
47 Textielindustrie	5,2	3,4	0,0	0,8	6,1	5,9	1,2	0,2
48 Steen, cement, ...	21,8	15,8	0,0	1,7	24,7	24,3	-6,8	0,7
49 Chemische industrie	39,1	27,7	0,1	3,7	41,8	40,6	-2,7	2,6
50 Voedingsindustrie	30,6	21,8	0,1	2,8	36,3	35,6	3,6	2,0
51 Algemene industrie	28,3	20,0	0,0	2,8	31,5	30,8	11,3	2,3
52 Uitzendbedrijven	638,3	413,6	20,3	68,0	675,8	358,5	-26,8	5,4
53 Bewakingsondern.	28,0	18,9	0,3	3,0	29,9	29,2	-1,0	0,8
54 Culturele instellingen	65,4	49,7	0,1	2,3	70,9	67,2	-22,7	1,3
55 Overige bedr. en ber.	34,8	24,1	0,0	3,6	41,0	40,1	-3,0	1,2
56 Schildersbedrijf	53,9	41,3	0,0	2,2	54,1	31,7	-0,4	0,6
57 Stukadoorsbedrijf	15,7	11,5	0,0	1,1	17,0	10,3	-2,4	0,2
58 Dakdekkersbedrijf	12,3	9,6	0,0	0,4	13,5	8,2	-1,1	0,1
59 Mortelbedrijf	2,8	2,2	0,0	0,1	3,3	3,3	-0,6	0,1
60 Steenhouwersbedr.	0,9	0,7	0,0	0,0	1,0	0,7	-0,3	0,0
61-67 Overheid	47,0	25,7	0,2	10,8	35,1	32,9	7,7	2,0
68 Railbouw	3,9	3,0	0,0	0,1	2,7	2,6	1,1	0,4
69 Telecommunicatie	39,3	30,2	0,1	1,4	50,1	49,2	-10,9	1,5
Totaal	4.495,6	3.194,6	31,1	347,0	5.118,3	4.601,3	-616,5	159,5

Jaarlijks brengt UWV vijf financiële publicaties uit over de premies en de fondsen. Het betreft drie algemene publicaties: de Januarinota, de Juninota en de nota Financiële bijstellingen. Hierin worden de ontwikkelingen van de lasten en de baten van de door UWV uitgevoerde wetten beschreven. De uiterlijke publicatiedata zijn 1 februari, 1 juli en 15 oktober¹.

Daarnaast verschijnen er twee specifieke publicaties: de nota Gedifferentieerde Premie WGA/ZW en de integrale Premienota Sectorfondsen. De uiterlijke publicatiedata van deze nota's zijn 1 september en 1 november¹.

Nota Gedifferentieerde Premie WGA/ZW

In de nota Gedifferentieerde Premie WGA/ZW worden de bouwstenen beschreven waarmee de gedifferentieerde premies voor de WGA-vast, WGA-flex en ZW-flex per werkgever worden berekend. Hiervoor hebben we werkgevergegevens, statistische en financiële data nodig die vanaf 1 juli beschikbaar zijn. De nota wordt samen met het Besluit Gedifferentieerde Premie WGA/ZW medio augustus aangeboden aan de Raad van Bestuur van UWV. Publicatie van het Besluit met de vastgestelde premies volgt op 1 september in de Staatscourant. Vanaf die datum is de nota beschikbaar op de website van UWV.

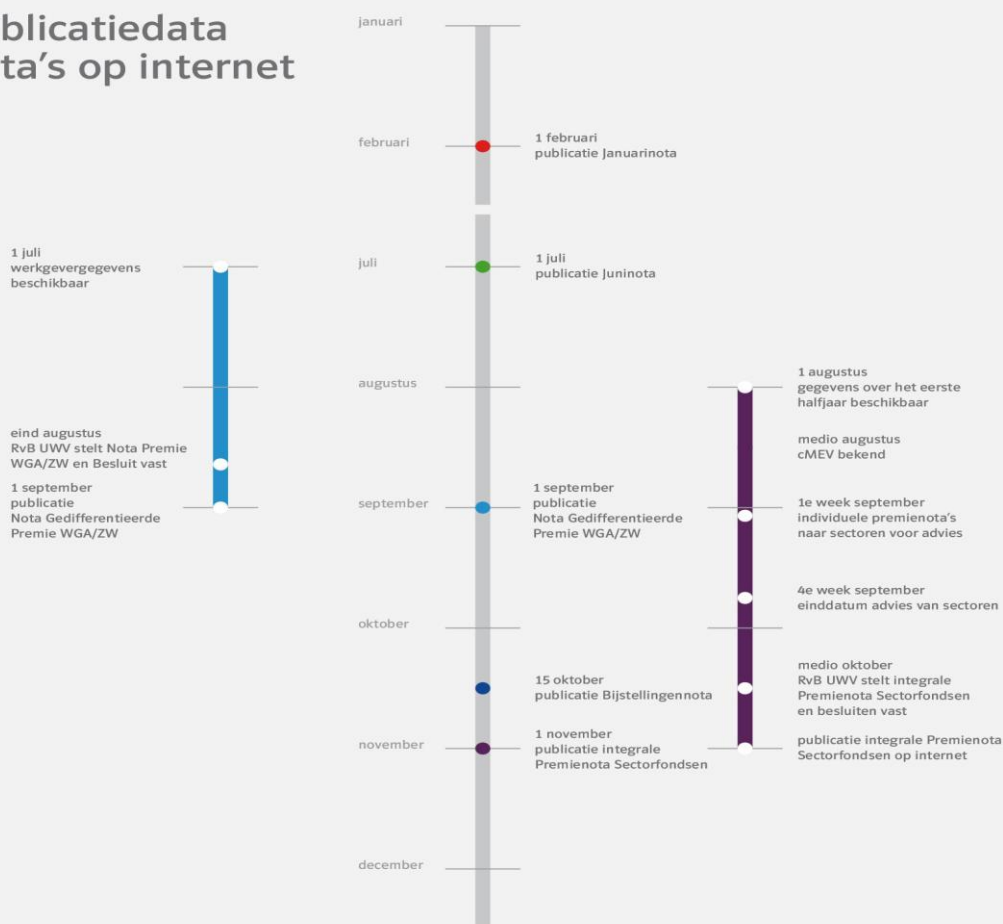
UWV berekent conform het Besluit per werkgever de premie voor het nieuwe premiejaar. Deze percentages worden aan het eind van het jaar voorafgaand aan het premiejaar geleverd aan de Belastingdienst. Deze stuurt vervolgens aan alle werkgevers een beschikking van deze premies.

Integrale Premienota Sectorfondsen

De integrale Premienota Sectorfondsen heeft betrekking op het vaststellen van de premies van de 61 sectoren. Hiervoor hebben we statistische en financiële data nodig die vanaf 1 augustus beschikbaar zijn over de eerste zes maanden van het jaar. Deze data worden na bewerking gebruikt voor de individuele premienota's die per sector worden opgesteld (61 nota's). Voor de ramingen zijn de cijfers van belang die het Centraal Planbureau medio augustus publiceert in zijn concept Macro Economische Verkenning (cMEV). Nadat de cMEV-gegevens bekend zijn, kunnen de 61 nota's worden opgesteld. Eind augustus wordt door de verantwoordelijke ministeries besloten over de premies voor het komende jaar. Begin september kunnen de individuele premienota's per sector naar de sectoren verzonden worden voor advies. In de individuele premienota's zijn keuzemogelijkheden voor de premie opgenomen. De sectoren hebben drie weken de tijd om een keuze te maken en advies uit te brengen. Indien dit advies voldoet aan de wettelijke eisen wordt dit advies door UWV overgenomen.

Na ontvangst van alle adviezen (4^e week september) wordt de integrale Premienota Sectorfondsen opgesteld. Deze wordt samen met de besluiten medio oktober aangeboden aan de Raad van Bestuur van UWV ter vaststelling van de premies. Daarna worden de premies aan de minister van SZW aangeboden ter goedkeuring. Op 1 november wordt de integrale Premienota Sectorfondsen, waarin de premies voor het volgende jaar zijn opgenomen, op de website van UWV gepubliceerd.

Publicatiedata nota's op internet



¹⁾ Indien de datum in het weekend valt, wordt de nota de maandag volgend op dat weekend gepubliceerd.

Colofon

Uitgave

UWV
Financieel Economische Zaken
Afdeling Planning, Control en Analyse

Postadres

Postbus 58285
1040 HG Amsterdam

Inlichtingen

Fondsenbeheer@uwv.nl

Redactie

Wibaut Jeurissen
Fouad Rmila
Jan-Maarten van Sonsbeek

Aan deze nota werkten mee

Ed Berendsen
Kees van den Bosch
Ben van der Eijken
Saskia Mangoendinomo
Peter Rijnsburger
Rob Vlek
Emiel Zegers

